



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA
Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Pd 105/13-3

Dunajská Streda, 22. októbra 2013

Mestské zastupiteľstvo
Dunajská Streda

2	
Mestský úrad Dunajská Streda	
Dátum: 24 -10- 2013	
Podacie číslo: 23919	Číslo spisu: 2993
Prilohy/lysty:	Vybavuje:

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 2/2006 z 11. mája 2006 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území mesta Dunajská Streda –
protest prokurátora

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2. a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 153/2001 Z. z.“) podávam proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Dunajská Streda č. 2/2006 z 11. mája 2006 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území mesta Dunajská Streda

protest prokurátora

pretože § 4, § 5 ods. 1, ods. 3, § 7 ods. 1, ods. 2 tohto všeobecne záväzného nariadenia boli porušené § 2 ods. 5, § 3 ods. 1, ods. 3, § 12 ods. 1 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb (ďalej len „zákon č. 219/1996 Z.z.“), § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch (ďalej len „zákon č. 372/1990 Zb.“) a § 6 ods. 1 zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 369/1990 Zb.“),

a z uvedeného dôvodu

navrhujem predmetné všeobecne záväzné nariadenie v napadnutých ustanoveniach zrušiť ako nezákonné a nahradiť ho ustanoveniami, ktoré budú v súlade s vyššie uvedenými zákonmi.

Podľa § 25 ods. 2 zákona č. 153/2001 Z. z. ste povinní o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z., ak protestu prokurátora vyhoviete, ste povinní bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 25 ods. 4 zákona č. 153/2001 Z. z., ak protestu prokurátora nevyhoviete alebo mu vyhoviete iba čiastočne, alebo v ustanovenej lehote vôbec o proteste nerozhodnete, môže generálny prokurátor podať ústavnému súdu návrh na začatie konania o súlade právnych predpisov.

Podľa § 250zfa ods. 1 Občianskeho súdneho poriadku ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Odôvodnenie:

Mestské zastupiteľstvo mesta Dunajská Streda na zasadnutí konanom dňa 11.05.2006 schválilo všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 2/2006 z 11. mája 2006 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území mesta Dunajská Streda (ďalej len „VZN“). VZN nadobudlo účinnosť dňa 01.06.2006.

V procese prijímania VZN nebolo zistené porušenie zákona. Nedostatky boli zistené, pokiaľ ide o obsah VZN, ktorý je v rozpore s vyššie uvedenými zákonnými ustanoveniami.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 4 ods. 3 písm. n) zákona č. 369/1990 Zb. obec pri výkone samosprávy najmä zabezpečuje verejný poriadok v obci; nariadením môže ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na určitý čas alebo na určitom mieste.

Právomoc mesta vo svojom územnom obvode alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo používanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín vyplýva priamo z ustanovenia § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z.z.. Túto kompetenciu zverenú mestám (obciam) treba považovať za výkon samosprávnych kompetencií mesta. Na základe splnomocnenia v zákone môže mesto na realizáciu zverenej kompetencie prijímať všeobecne záväzné nariadenia. Tieto všeobecne záväzné nariadenia musia byť však vydané v intenciách ustanovenia § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb.

Mesto Dunajská Streda do preskúmaného VZN doslovne prebralo niektoré definície, ako aj viaceré ustanovenia priamo zo zákona č. 219/1996 Z. z.. Napr. úplne doslovne je prebratá do VZN definícia pojmu „alkoholické nápoje“, ako aj ustanovenie § 2 ods. 1 zákona č. 219/1996 Z. z. upravujúce všeobecný zákaz predávania alebo podávania alkoholických nápojov a vstupu do priestorov a vozidiel verejnej dopravy osobám zjavne ovplyvneným alkoholom (§ 3 VZN). V rámci definície základných pojmov (§ 2 VZN) mesto upravilo aj pojem „verejne prístupné miesto“. Pojem verejne prístupného miesta nie je presne definovaný v žiadnom právnom predpise, no vo všeobecnosti ním možno rozumieť každé miesto, na ktoré má prístup široký okruh individuálne neurčených ľudí a kde sa tiež spravidla zdržiava viac ľudí.

Podľa § 2 ods. 5 zákona č. 219/1996 Z.z. obce môžu vo svojich územných obvodech alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať z dôvodu ochrany verejného poriadku podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach.

V rámci ustanovenia § 4 VZN mesto na základe oprávnenie vyplývajúceho z ustanovenia § 2 ods. 5 zákona č. 219/1996 Z.z. upravilo zákaz požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach v meste, okrem verejných priestranstiev a miest inak verejne prístupných, ktorých používanie povolilo mesto. Z uvedeného ustanovenia VZN však vyplýva, že zákaz požívania alkoholických nápojov sa vzťahuje na všetky verejne prístupné miesta, resp. z tohto ustanovenia nie je zrejmé, ktorých verejných priestranstiev sa uvedený zákaz netýka. Priestorové vymedzenie lokality, na ktorú sa vzťahuje obmedzenie musí byť určité, presné a jasné. Zákaz sa nemôže týkať plošne všetkých verejnosti prístupných miest. Nejasnosť, nepresnosť a neurčitosť vymedzenia by vytvárala podmienky na ich svojvoľnú a účelovú interpretáciu. Takáto interpretácia je v rozpore s princípom právnej istoty, ako jedným z imanentných znakov právneho štátu. Vzhľadom na skutočnosť, že porušenie zákazu, či obmedzenia treba považovať za protiprávne konanie, ktoré je sankcionované, musí byť vymedzenie formulované tak, aby o jeho obsahu a význame nemohli vzniknúť pochybnosti. V prípade, ak chce mesto obmedziť alebo zakázať podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach, musí tieto miesta vo VZN konkretizovať tak, aby bolo zrejmé, ktorých verejne prístupných miest sa obmedzenie alebo zákaz bude týkať.

Podľa § 3 ods. 1 zákona č. 219/1996 Z.z. právnické osoby a fyzické osoby oprávnené na podnikanie, na ktoré sa vzťahujú zákazy a obmedzenia uvedené v § 2 ods. 1 písm. a) a b) a v odseku 2, sú povinné upozorniť verejnosť na zákazy a obmedzenia výrazným označením alebo oznámením (ďalej len "oznam") umiestneným v prevádzkarniach alebo v budovách na takom mieste, kde ich verejnosť nemôže prehliadnuť.

V rámci ustanovení o osobitných povinnostiach právnických osôb a fyzických osôb oprávnených na podnikanie (§ 5 VZN) mesto určilo, že právnické a fyzické osoby oprávnené na podnikanie, na ktoré sa vzťahujú zákazy a obmedzenia uvedené v § 3 VZN, sú povinné upozorniť verejnosť na zákazy a obmedzenia výrazným označením alebo oznámením umiestneným v prevádzkarniach alebo v budovách na takom mieste, kde ich verejnosť nemôže prehliadnuť. Stanovenie uvedenej povinnosti vyplýva priamo z ustanovenia § 3 ods. 1 zákona č. 219/1996 Z.z. Keďže ide o povinnosť, ktorú ukladá priamo zákon, nemôže ju mesto vo svojom VZN upraviť odlišne od zákona, resp. nemôže určovať iný okruh osôb, na ktoré sa uvedená povinnosť bude vzťahovať, nakoľko mesto na to nie je splnomocnené zákonom.

V rozpore so zákonom teda mesto Dunajská Streda v § 5 ods. 1 VZN uložilo povinnosť upozorniť verejnosť na zákazy a obmedzenia spôsobom ustanoveným zákonom všetkým právnickým a fyzickým osobám, na ktoré sa vzťahujú zákazy a obmedzenia uvedené v § 3 VZN, t. j. aj takým osobám, na ktoré sa vzťahujú zákazy a obmedzenia uvedené v § 2 ods. 1 písm. c) zákona č. 219/1996 Z.z.. Týmto osobám však zákon túto povinnosť neukladá. Mesto nie je oprávnené rozširovať okruh osôb, na ktoré sa uvedená povinnosť bude vzťahovať, nakoľko tento okruh je určený zákonom.

Podľa § 3 ods. 3 zákona č. 219/1996 Z.z. každý, kto predáva alebo podáva alkoholické nápoje, na ktoré sa vzťahujú zákazy uvedené v § 2 ods. 1 písm. a) bodoch 1 a 5, je povinný odprieť ich predaj alebo podanie osobe, o ktorej má pochybnosť, či spĺňa podmienku veku, kým ju nepreukáže.

Taktiež v rozpore so zákonom je ustanovenie § 5 ods. 3 VZN, podľa ktorého každý, kto predáva alebo podáva alkoholické nápoje, na ktoré sa vzťahujú zákazy uvedené v § 3 VZN, je povinný odprieť ich predaj alebo podanie osobe, o ktorej má pochybnosť, či spĺňa podmienku veku, kým ju nepreukáže. V zmysle ustanovenia § 3 ods. 3 zákona č. 219/1996 Z.z. majú však túto povinnosť len na osoby, na ktoré sa vzťahujú zákazy uvedené v § 2 ods. 1 písm. a) bodoch 1 a 5.

Podľa § 12 ods. 1 zákona č. 219/1996 Z.z. právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá porušila zákaz, obmedzenie alebo povinnosť uvedenú v § 2 ods. 1 písm. a) a b), v § 2 ods. 2 a v § 3, môže uložiť obec pokutu od 5 000 Sk do 200 000 Sk.

Z citovaného ustanovenia zákona vyplýva, že pokutu možno uložiť len právnickej alebo fyzickej osobe, ktorá porušila zákaz, obmedzenie alebo povinnosť uvedenú v § 2 ods. 1 písm. a) a b), v § 2 ods. 2 a v § 3, t. j. zákazy a obmedzenia ustanovené zákonom, a teda nie zákazy a obmedzenia, ktorých stanovenia bolo zverených obciam. Z ustanovenia § 7 ods. 1 VZN však vyplýva, že pokutu vo výške od 5000 Sk do 200 000 Sk možno uložiť právnickej alebo fyzickej osobe oprávnenej na

podnikanie, ktorá porušila zákaz, obmedzenie alebo povinnosť uvedenú vo VZN. Mesto však vo VZN (§ 4) na základe oprávnenia v ustanovení § 2 ods. 5 zákona č. 219/1996 Z.z. upravilo zákaz požívania alkoholických nápojov aj na verejne prístupných miestach, pričom na porušenie tohto zákazu sa úprava obsiahnutá v ust. § 12 zákona č. 219/1996 Z. z. nevzťahuje. Navyše v rozpore so zákonom je aj zverenie tejto právomoci primátorovi mesta, nakoľko zo zákona vyplýva, že pokutu môže ukladať obec (mesto).

Podľa § 48 zákona č. 372/1990 Zb. priestupkom proti verejnému poriadku je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takým konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.

V § 7 ods. 2 VZN mesto upravilo, že fyzická osoba, ktorá poruší ustanovenia nariadenia, sa dopustí priestupku proti poriadku v správe a môže jej byť uložená pokuta v priestupkovom konaní resp. v blokovom konaní.

Priestupky spočívajúce v konzumácii alkoholických nápojov na miestach, kde je ich konzumácia obmedzená alebo zakázaná, v prípade porušenia fyzickou osobou sú postihnutelné podľa § 48 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, resp. v prípade porušenia právnickou osobou alebo fyzickou osobou oprávnenou na podnikanie podľa § 13 ods. 9 zákona č. 369/1990 Zb. Na konanie je podľa § 51 zákona č. 372/1990 Zb. príslušný obvodný úrad a v blokovom konaní podľa § 86 písm. b) zákona č. 372/1990 Zb. je príslušná obec. Z uvedeného vyplýva, že ak mesto na základe oprávnenia v ust. § 2 ods. 5 a 6 zákona č. 219/1996 Z.z. upravilo zákaz podávania alebo požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach, v prípade porušenia tohto zákazu sa fyzická osoba dopúšťa priestupku proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona č. 372/1990 Zb.

Keďže mestské zastupiteľstvo mesta Dunajská Streda prijalo všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 2/2006 z 11. mája 2006 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území mesta Dunajská Streda v § 4, § 5 ods. 1, ods. 3, § 7 ods. 1, ods. 2 VZN v rozpore s vyššie citovanými zákonnými ustanoveniami, je potrebné tieto ustanovenia zrušiť a nahradiť takými ustanoveniami, ktoré budú v súlade s vyššie uvedenými zákonmi.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti je dôvodné podanie protestu proti uvedeným ustanoveniam všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 2/2006 z 11. mája 2006 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území mesta Dunajská Streda.

Žiadam Vás, aby som bol o výsledku prejednávania protestu v zákonnej lehote upovedomený.



JUDr. Marián Zvoda
prokurátor
poverený dočasným výkonom
funkcie okresného prokurátora

luto v le...
v... 11. 5. 2006
25. 5. 2006
27. 5. 2006
V...
Mesto Dunajská Streda
MESTSKÝ ÚRAD
oddelenie vnútornej
správy ①

**Všeobecne záväzné nariadenie
mesta Dunajská Streda č. 2 /2006
z 11. mája 2006**

**o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov
v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne
prístupných miestach na území mesta Dunajská Streda**

Mestské zastupiteľstvo v Dunajskej Strede na základe § 4 ods. 3 písm. n) zákona Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a doplnkov s použitím § 6 ods. 1 citovaného zákona, § 2 ods. 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§ 1

Úvodné ustanovenia

Toto všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda (ďalej len „nariadenie“) upravuje vymedzenie častí územia mesta Dunajská Streda (ďalej len „mesto“), v ktorých je obmedzený alebo zakázaný predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov, obmedzenie predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov

§ 2

Základné pojmy

/1/ Alkoholickým nápojom je liehovina, destilát, víno, pivo a iný nápoj, ktorý obsahuje viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu.

/2/ Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa považujú miesta v intraviláne mesta, ktoré slúžia na verejné užívanie a miesta inak verejne prístupné, ktorých správu, výstavbu a údržbu vykonáva mesto.

§ 3

Všeobecné zákazy

Zakazuje sa

- a) predávať alebo podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich požívanie
 1. osobám mladším ako 18 rokov,
 2. osobám zjavne ovplyvneným alkoholom,
 3. v zdravotníckych zariadeniach s výnimkou kúpeľných liečební pre dospelých,
 4. na zhromaždeniach a verejných kultúrnych podujatiach s výnimkou piva a vína,
 5. na verejných kultúrnych podujatiach určených pre osoby mladšie ako 18 rokov,
- b) podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich bezprostredné požitie vodičom.
- c) vstupovať do priestorov a vozidiel verejnej dopravy osobám zjavne ovplyvneným alkoholom, ak ohrozujú alebo môžu ohroziť bezpečnosť alebo plynulosť dopravnej premávky alebo prepravy, verejný poriadok alebo vzbudzujú verejné pohoršenie.

§ 4

Ďalší zákaz predaja a požívania alkoholických nápojov

Zakazuje sa požívať alkoholické nápoje v dňoch pondelok až nedeľa na verejných priestranstvách v meste, okrem verejných priestranstiev a miest inak verejne prístupných, ktorých používanie na tento účel povolilo mesto /napr. letné terasy a pod./

§ 5

Osobitné povinnosti právnických osôb a fyzických osôb oprávnených na podnikanie

/1/ Právnické osoby a fyzické osoby oprávnené na podnikanie, na ktoré sa vzťahujú zákazy a obmedzenia uvedené v § 3 tohto nariadenia, sú povinné upozorniť verejnosť na zákazy a obmedzenia výrazným označením alebo oznámením (ďalej len „oznam“), umiestneným v prevádzkarniach alebo v budovách na takom mieste, kde ich verejnosť nemôže prehliadnuť.

/2/ Text oznamu podľa odseku 1 musí byť jednoznačný, výrazný, dobre viditeľný a umiestnený na vhodnom podklade. Súčasťou tohto oznamu musí byť aj citácia osobitného predpisu a tohto nariadenia.

/3/ Každý, kto predáva alebo podáva alkoholické nápoje, na ktoré sa vzťahujú zákazy uvedené v § 3, je povinný odoprieť ich predaj alebo podanie osobe, o ktorej má pochybnosť, či spĺňa podmienku veku, kým ju nepreukáže.

§ 6

Osobitné ustanovenia

/1/ Ustanovenia § 4 sa nevzťahujú na neverejné podujatia, ktoré sa konajú na inak verejne prístupných miestach.

/2/ Primátor mesta môže na požiadanie udeliť výnimku na jednorázové povolenie predaja a požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach podľa § 4, ak ide o organizované predajné alebo propagačné podujatia.

§ 7

Sankcie

/1/ Primátor môže uložiť právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá porušila zákaz, obmedzenie alebo povinnosť uvedenú v tomto nariadení, pokutu od 5 000 Sk do 200 000 Sk v súlade s cit. zákonom o obecnom zriadení.

/2/ Fyzická osoba, ktorá poruší ustanovenia tohto nariadenia, sa dopustí priestupku proti poriadku v správe a môže jej byť uložená pokuta v priestupkovom konaní resp. v blokovom konaní.

/3/ Výnos z pokút je príjmom mesta.

§ 8
Kontrola

/1/ Kontrolu dodržiavania ustanovení tohto nariadenia vykonáva mestská polícia .

/2/ Kontrolu podľa odseku 1 môžu vykonávať na základe písomného poverenia primátora aj iní zamestnanci mesta.

§ 9
Spoločné a záverečné ustanovenia

/1/Na tomto nariadení sa uznieslo Mestské zastupiteľstvo v Dunajskej Strede dňa 11. mája 2006.

/2/Toto nariadenie nadobúda účinnosť 1. júna 2006.

V Dunajskej Strede, 11.5.2006



Ing. Péter P á z m á n y
primátor mesta

