



# MESTO DUNAJSKÁ STREDA – DUNASZERDAHELY VÁROSA

## HLAVNÝ KONTROLÓR – FŐELLENŐR

Hlavná 50/16, 929 01 Dunajská Streda

Č.z.: 51677/2662/2020/115-FZ

### Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu programového rozpočtu mesta na rok 2021 a k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2022-2023

V súlade s § 18f odsek 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám stanovisko k návrhu programového rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2021 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022-2023. Stanovisko som spracoval na základe Návrhu rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2021 – materiálu na rokovanie 17. zasadnutia mestského zastupiteľstva Dunajská Streda v VIII. volebnom období.

Návrhu programového rozpočtu bol spracovaný v súlade so základnými právnymi normami, upravujúce rozpočtový proces územnej samosprávy:

- zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a
- zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Legislatívny rámec pre zavedenie programového rozpočtovania v podmienkach územnej samosprávy bol vytvorený novelou zákona č. 583/2004 Z.z. (zákonom č. 324/2007 Z.z.). Touto novelou sa zavádzal programové rozpočtovanie v územnej samospráve počnúc rokom 2009. Návrh programového rozpočtu na rok 2021 podľa § 4 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, ktoré sa budú realizovať z výdavkov rozpočtu obce.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia:

- ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych noriem,
- zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- VZN mesta, ktorými sú upravované povinnosti poplatkového a daňového charakteru.

Návrh rozpočtu bol zostavený na základe rozpočtovej klasifikácie podľa opatrenia Ministerstva financií SR z 8.decembra 2004 č. MF/010175/2004/-42, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou MF SR na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023 č. MF/009168/2019-411.

Zo strany predkladateľa je návrh viacročného rozpočtu spracovaný podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa § 9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na :

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2021,
  - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2022,
  - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2023.
- Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) nie sú záväzné.

Návrh rozpočtu na roky 2022 – 2023 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet mesta na rozpočtový rok 2021. Rozpočet mesta na rok 2021 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Návrh rozpočtu na roky 2021 – 2023 je v súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne členený na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu na roky 2021 – 2023 sú vyjadrené vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu mesta. Jeho súčasťou sú aj rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevok príspevkovej organizácii, zriaďovateľom ktorých je Mesto Dunajská Streda.

#### **Návrh programového rozpočtu na rok 2020 je zostavený ako vyrovnaný:**

- celkové príjmy	27.047.773,- €
- celkové výdavky	27.047.773,- €

Príjmová časť návrhu rozpočtu pre rok 2021 s celkovým objemom príjmov vo výške 27.047.773,- €, čo v porovnaní s predpokladanými príjmami za rok 2020 predstavuje nárast o 3,70 %.

**Bežný rozpočet** je zostavený ako prebytkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods. 7) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v zmysle ktorého „Obec alebo vyšší územný celok sú povinný zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový“:

- bežné príjmy	23.552.499,- €
- bežné výdavky	22.345.842,- € (prebytok: 1.206.657,- €)

V porovnaní s predchádzajúcimi rokmi možno konštatovať, že výška prebytku bežného rozpočtu je najnižšia od roku 2016. Dôvodom je skutočnosť, že bežné príjmy sú rozpočtované o 322.213,- € nižšie ako sú predpokladané bežné príjmy tohto roka.

Daňové príjmy, ktoré tvoria najvýznamnejšiu zložku bežného rozpočtu mesta sú vo výške 12.883.620,- € navrhnuté o 300.674,- € vyššie oproti rozpočtu roka 2020. Na tomto zvýšení sa najviac podieľa príjem z poplatku za odvoz komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu, kde navýšenie príjmu vyplýva z návrhu novelizácie VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady na území mesta Dunajská Streda. Výnos dane z príjmov fyzických osôb navrhnutý vo výške 9.014.620,- € je približne na úrovni roku 2020. Treba však poznamenať, že v predchádzajúcich rokoch bol rastúci trend výnosu dane poukazovanej územnej samospráve. Nedaňové príjmy vo výške 2.304.560,- € sú navrhnuté na úrovni rozpočtu roka 2020. V návrhu rozpočtu sa uvažuje s dotáciami, ktoré budú poskytované mestu z rozpočtov jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci financovania prenesených kompetencií a s ďalšími dotáciami zo štátneho rozpočtu v celkovej výške 8.364.319,- €, čo predstavuje pokles o 596.390,- €. Na základe skúseností z predchádzajúcich rokov možno očakávať úpravy rozpočtu v priebehu roka 2021.

Bežné výdavky vo výške 22.345.842,- € sú navrhnuté o 100.495,- € vyššie oproti upraveným bežným výdavkom roka 2020. Ide o 0,45 %-né navýšenie, čo predstavuje najnižšiu mieru za uplynulé roky.

Podiel výdavkov jednotlivých programov rozpočtu sú približne rovnaké ako v rozpočte predchádzajúceho roka. Navrhnuté čerpanie bežných príjmov možno hodnotiť ako primerané a hospodárne k celkovému očakávanému vývoju na strane príjmov.

#### **Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový:**

- kapitálové príjmy	1.231.274,- €
- kapitálové výdavky	4.115.705,- € (schodok: 2.884.431,- €)

Plánované kapitálové výdavky sú o 994.649,- € vyššie oproti roku 2020. Schodok kapitálového rozpočtu je financovaný prostriedkami z prebytku bežného rozpočtu a investičného úveru.

### **Finančné operácie**

Predložený návrh rozpočtu v roku 2021 predpokladá čerpanie finančných prostriedkov z dlhodobého úveru na kapitálové výdavky vo výške 2.264.000,- €, ktorú mestské zastupiteľstvo schválilo uznesením č. 300/2020/16 dňa 29.septembra 2020.

### **Programový rozpočet**

Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v § 4 ods. 5 ukladá samosprávam tzv. programové rozpočtovanie. Súčasťou návrhu rozpočtu mesta na rok 2021 je aj programový rozpočet s predkladanými zámermi, cieľmi a merateľnými ukazovateľmi zadefinovanými pri všetkých 9-ich programoch rozpočtu. Programový rozpočet je svojou štruktúrou dostatočne prehľadný a transparentný. Programy uvedené v bodoch 1 až 9 vyjadrujú v dostatočnej miere potreby mesta pričom ich podprogramy a prvky sú v súlade so zámermi a cieľmi miestnej samosprávy na plánovaný rok 2021. Predkladané zámery, ciele, merateľné ukazovatele a cieľové hodnoty vzhľadom na plánovaný objem výdavkov pokladám za vhodné.

### **Záver**

Preskúmaním predloženého návrhu rozpočtu na roky 2021-2023 konštatujem, že je spracovaný transparentne, zohľadňuje súčasnú ekonomickú situáciu mesta ako aj predpokladaný vývoj hospodárenia Slovenskej republiky a je zostavený v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta. Návrh rozpočtu mesta na rok 2021 je zostavený ako vyrovnaný a pri jeho tvorbe sa vychádzalo z analýzy výsledkov rozpočtového hospodárenia mesta k 30.09.2020, zo schválených uznesení mestského zastupiteľstva, zohľadňuje priority rozvoja mesta a zabezpečuje plnenie funkcií mesta vyplývajúce zo zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol verejne zverejnený zákonným spôsobom dňa 23.10.2020 v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti predložený návrh rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2021 odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Dunajskej Strede schváliť.

V Dunajskej Strede, dňa 01.12.2020

Ing. Fekete Zoltán  
hlavný kontrolór