

RP323360455SK



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA
Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Pd 193/14/2201-9

Mesto Dunajská Streda
Mestské zastupiteľstvo mesta Dunajská Streda
Hlavná 50/16
929 01 Dunajská Streda

Dunajská Streda, 06.02.2015

2. mestský úrad Dunajská Streda	
Dátum:	09-02-2015
Podacie číslo: 3284	Číslo spisu:
Prílohy/ly:	Vybavuje:

VEC

Všeobecne záväzné nariadenie 13/2014 zo dňa 09.12.2014, ktorým sa určujú pravidlá času a predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Dunajská Streda – **protest prokurátora** podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre.

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) **podávam**

protest prokurátora,

proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Dunajská Streda č. 13/2014 zo dňa 09.12.2014 o určení pravidiel času a predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Dunajská Streda s účinnosťou od 01.01.2015.

Zároveň **navrhujem** napadnuté nariadenie nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250 zfa zákona č. 99/1963 Zb. (ďalej ako „občiansky súdny poriadok“) ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu

prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e

Mestské zastupiteľstvo mesta Dunajská Streda na svojom zasadnutí konanom dňa 09.12.2014 schválilo všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 13/2014 o určení pravidiel času a predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Dunajská Streda (ďalej ako „nariadenie“). Nariadenie bolo vyvesené na úradnej tabuli 15.12.2014 a zvesené 30.12.2014. Účinnosť nadobudlo 01.01.2015.

Preskúmaním obsahu nariadenia som zistil, že *nebolo* vydané v súlade so zákonom.

Základný rámec predmetu všeobecne záväzného nariadenia č. 13/2014 predstavuje ustanovenie § 4 ods. 3 písm. i) zákona o obecnom zriadení. Podľa tohto ustanovenia obec pri výkone samosprávy plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce, *určuje nariadením pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravuje trhoviská*.

Z citovaného ustanovenia vyplýva, že obec má oprávnenie určovať pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb vo svojom územnom obvode. Pritom zákon prostredníctvom slova „nariadením“ určil orgán obce, ktorý má vykonať úpravu predajného, resp. prevádzkového času, ako i formu tejto úpravy a spôsob jej prijatia. Na všeobecne záväznom nariadení obce sa totiž výlučne môže uznieť obecné zastupiteľstvo, pričom na jeho prijatie sa vyžaduje súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov. Zároveň zo spojenia zákonných termínov „nariadením“, a „pravidlá času“ jednoznačne vyplýva, že obec môže vykonať úpravu predajného, resp. prevádzkového času len formou všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorým budú upravené práva a povinnosti pre prípadne druhovo vymedzené, avšak konkrétne neurčené (neindividualizované) subjekty.

Takto určené všeobecné pravidlá vo forme všeobecne záväzného nariadenia sú záväzné pre všetkých podnikateľov na území obce, čím sú zaručené rovnaké podmienky pre všetky subjekty majúce zámer podnikáť na území obce.

Obci z uvedeného ustanovenia a ani z iného ustanovenia zákona o obecnom zriadení v súvislosti predmetom § 4 ods. 3 písm. i) nevyplývajú žiadne iné kompetencie.

Toto zmocnenie nebolo zrealizované v súlade so zákonom v § 3 ods. 4, § 4 a § 5 ods. 3 nariadenia.

K § 3 ods. 4 nariadenia:

Podľa § 3 ods. 4 prevádzkový čas prevádzkariam poskytujúcim pohostinské služby a služby rýchleho občerstvenia s predajom na priamu konzumáciu sa určuje takto:

a) I. zóna: (Alžbetínske námestie, Bratislavská cesta od križovatky s Októbrovou ulicou /v smere na Jesenského ulicu/, Jesenského ulica, Hlavná ulica /od križovatky s Jesenského ulicou/ po kruhový objazd na Galantskej ceste vrátane, Korzo Bélu Bartóka, Nám. Jehudu Aszáda, Poštová, prepojujúca komunikácia od Ulice M. R. Štefánika po ulicu Istvána Gyurcsóa, ulica Istvána Gyurcsóa od križovatky s Malodvorníckou cestou po kruhový objazd so Športovou ulicou, Športová ulica od kruhového objazdu /smer sídlisko SEVER II/ po druhú križovatku, Czibóková ulica, Železničná ulica, časť Vajanského ulice od nadjazdu po odbočku na Zelenú ulicu, Hlavná ulica od Železničného precestia smerom do mesta po odbočku na Mlynskú ulicu, Príemyselná ulica, Kračanská cesta.

aa) v dňoch pondelok až štvrtok, nedeľa od 06.00 hod. do 24.00 hod.

ab) v dňoch piatok a sobota od 06.00 hod. - 03.00 hod.

Prevádzkový čas prevádzky v spojení s predajom na priamu konzumáciu formou sezónneho exteriérového posedenia na verejnom priestranstve, alebo na súkromnom pozemku (terasy) je určený od 06.00 - 24.00 hod.

b) II. Zóna: Kúpeľná ulica, Malotejedská ulica, Gabčíkova cesta od križovatky s Kúpeľnou /v smere na Gabčíkovo /, areál termálneho kúpaliska

ba) v období od 15. júna do 15. septembra

1. v dňoch pondelok až štvrtok, nedeľa od 06.00 hod. do 24.00 hod.

2. v dňoch piatok a sobota od 06.00.- 03.00 hod.

bb) v období od 01. septembra do 15. júna

1. v dňoch pondelok až štvrtok, nedeľa od 09.00 hod. do 22.00 hod.

2. v dňoch piatok a sobota od 09.00 hod. do 23.00 hod.

c) III. zóna (OC Family Center, OC MAX, Hypemova, Kaufland, TESCO) v dňoch pondelok až nedeľa od 00.00 hod. do 24.00 hod.

d) IV. zóna - ostatné ulice nezaradené v písm. a) až c)

ea) v dňoch pondelok až štvrtok, nedeľa od 07.00 hod. do 22.00 hod.

eb) v dňoch piatok a sobota od 07.00 hod. do 23.00 hod.

K uvedenému uvádzam:

Zákon o obecnom zriadení v § 4 ods. 3 demonštratívne vymedzuje pôsobnosť obce pri výkone samosprávnych funkcií. Určenie času a predaja v obchode a času prevádzky služieb nie je bližšie regulované žiadnym zákonom a je ponechané obci ako originálna samosprávna kompetencia. Túto kompetenciu zákon o obecnom zriadení priznáva výlučne obecnému zastupiteľstvu. Všeobecne záväzné nariadenie ako normatívny právny predpis nižšej právnej sily je svojou povahou určený neuzavretému okruhu adresátov, bližšie neurčeným osobám, ktoré vstupujú do regulovaného spoločenského vzťahu. Pre všeobecne záväzné nariadenie je charakteristická jeho všeobecne záväzná povaha, keď ako normatívny akt určuje abstraktné pravidlá nie pre vopred známe subjekty, ale pre každého, koho sa týka. V tom je jeho odlišnosť od individuálneho správneho aktu, ktorý je práve rozhodnutím vo vzťahu ku konkrétnej fyzickej alebo právnickej osobe.

Ustanovenie § 3 ods. 4 nariadenia je nezákonné z toho dôvodu, že ustanovuje rozdielne podmienky pre druhovo rovnaké prevádzky. Rozdeľuje mesto do zón, v ktorých určuje druhovo rovnakým prevádzkam rozdielne pravidlá času a predaja v obchode a času prevádzky služieb. Teda nariaďuje druhovo rovnakým prevádzkam dodržiavanie vymedzeného času v závislosti od toho, v ktorej zóne sa daná prevádzka nachádza. Nevytvára teda rovnaké podmienky pre druhovo rovnaké prevádzky.

K § 4 ods. 2 nariadenia:

Podľa § 4 ods. 2 je prevádzkovateľ povinný písomne oznámiť mestu prevádzkovú dobu prevádzkarne najneskôr v deň zriadenia prevádzkarne a zmeny prevádzkovej doby najneskôr v deň účinnosti zmien.

K uvedenému uvádzam:

V týchto súvislostiach treba poukázať na Listinu základných práv a slobôd, ktorá bola do právneho poriadku uvedená ústavným zákonom č. 23/1991 Zb. V zmysle § 1 označeného zákona zákony, ich výklad a používanie musí byť v súlade s Listinou základných práv a slobôd.

Podľa čl. 2 ods. 3 Listiny základných práv a slobôd každý môže konať, čo nie je zákonom zakázané, a nikoho nemožno nútiť, aby konal niečo, čo zákon neukladá. Podľa čl. 4 ods. 1 Listiny základných práv a slobôd povinnosti možno ukladať iba na základe zákona a v jeho medziach a len pri zachovaní základných práv a slobôd.

Citované ustanovenie nariadenia je v rozpore s uvedeným, nakoľko nad rámec toho, čo pre predmetné nariadenie ustanovuje zákon o obecnom zriadení v § 4 ods. 3 písm. i) zaväzuje prevádzkovateľa k ďalšej povinnosti.

K § 5 ods. 3 nariadenia:

Podľa § 5 ods. 3 nariadenia za porušenie povinností uložených týmto nariadením právnickej osobe zodpovedá podľa tohto nariadenia ten, kto za právnickú osobu konal alebo mal konať, a ak ide o konanie na príkaz, ten, kto dal na konanie príkaz. Tejto osobe možno uložiť pokutu za priestupok podľa osobitného predpisu.

K uvedenému uvádzam:

Podľa § 20 ods. 1 občianskeho zákonníka právne úkony právnickej osoby vo všetkých veciach robia tí, ktorí sú na to oprávnení zmluvou o zriadení právnickej osoby, zakladacou listinou alebo zákonom (štatutárne orgány).

Podľa § 20 ods. 2 občianskeho zákonníka za právnickú osobu môžu robiť právne úkony aj iní jej pracovníci alebo členovia, pokiaľ je to určené vo vnútorných predpisoch právnickej osoby alebo je to vzhľadom na ich pracovné zaradenie obvyklé. Ak tieto osoby prekročia svoje oprávnenie, vznikajú práva a povinnosti právnickej osobe, len pokiaľ sa právny úkon týka predmetu činnosti právnickej osoby a len vtedy, ak ide o prekročenie, o ktorom druhý účastník nemohol vedieť.

Z uvedených ustanovení vyplýva, že v prípade ak osoby oprávnené konať v jej mene (z titulu zmluvy o zriadení právnickej osoby, zakladacou listinou, zákonom alebo pokiaľ je to určené vo vnútorných predpisoch právnickej osoby alebo je to vzhľadom na ich pracovné zaradenie obvyklé) prekročia svoje oprávnenia, vznikajú práva a povinnosti právnickej osobe.

Nie je preto podľa môjho názoru možné ukladať sankcie osobe tak, ako to ustanovuje predmetné ustanovenie nariadenia.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že schválením nariadenia poslancami mestského zastupiteľstva v Dunajskej Strede v uvedenej podobe došlo k porušeniu uvedených ustanovení zákona o obecnom zriadení ako aj občianskeho zákonníka. Z týchto dôvodov by malo byť prijaté nové nariadenie, ktoré bude v súlade so zákonom.

O zasadnutí mestského zastupiteľstva ma vopred informujte, na prejednaní protestu sa mienim zúčastniť.



JUDr. Marian Zvoda
poverený výkonom funkcie
okresného prokurátora

