



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA
Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Pd 44/15/2201- 5

Dunajská Streda, 28.05.2015

Mesto Dunajská Streda
Mestské zastupiteľstvo mesta Dunajská Streda
Hlavná 50/16
929 01 Dunajská Streda

2	
Mestský úrad Dunajská Streda	
Dátum: 29 -05- 2015	
Podacie číslo: 12048	Číslo spisu:
Prílohy/lysty:	Vybavuje:

VEC:

Všeobecne záväzné nariadenie č. 7/2015 zo dňa 28.04.2015 o pravidlách určenia času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Dunajská Streda – **protest prokurátora** podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre.

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) **podávam**

protest prokurátora,

proti všeobecne záväznému nariadeniu mesta Dunajská Streda č. 7/2015 zo dňa 28.04.2015 o pravidlách určenia času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Dunajská Streda účinné od 27.05.2015, nakoľko je v rozpore s § 4 ods. 3 písm. i) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Zároveň **navrhujem** napadnuté nariadenie nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom.

Podľa § 25 ods. 2 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zákona o prokuratúre, ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250 zfa zákona č. 99/1963 Zb. (ďalej ako „občiansky súdny poriadok“) ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu

prokurátora svoje všeobecne záväzné nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúlady všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e

Mestské zastupiteľstvo mesta Dunajská Streda na svojom 5. zasadnutí konanom dňa 28.04.2015 schválilo všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 7/2015 o pravidlách určenia času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Dunajská Streda (ďalej ako „VZN“). Návrh VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a na internetovej stránke mesta na pripomienkovanie dňa 10.04.2015. Prijaté VZN bolo zverejnené na úradnej tabuli mesta a na internetovej stránke mesta dňa 12.05.2015. Účinnosť nadobudlo dňa 27.05.2015.

Preskúmaním obsahu VZN som zistil, že *nebolo* vydané v súlade so zákonom.

Základný rámec predmetu VZN predstavuje ustanovenie § 4 ods. 3 písm. i) zákona o obecnom zriadení. Podľa tohto ustanovenia obec pri výkone samosprávy plní úlohy na úseku ochrany spotrebiteľa a utvára podmienky na zásobovanie obce, *určuje nariadením pravidlá času predaja v obchode, času prevádzky služieb a spravuje trhoviská.*

Z citovaného ustanovenia vyplýva, že obec má oprávnenie určovať pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb vo svojom územnom obvode. Pritom zákon prostredníctvom slova „nariadením“ určil orgán obce, ktorý má vykonať úpravu predajného, resp. prevádzkového času, ako i formu tejto úpravy a spôsob jej prijatia. Na všeobecne záväznom nariadení obce sa totiž výlučne môže uznieť obecné zastupiteľstvo, pričom na jeho prijatie sa vyžaduje súhlas trojpäťinovej väčšiny prítomných poslancov. Zároveň zo spojenia zákonných termínov „nariadením“ a „pravidlá času“ jednoznačne vyplýva, že obec môže vykonať úpravu predajného, resp. prevádzkového času len formou všeobecne záväzného právneho predpisu, ktorým budú upravené práva a povinnosti pre prípadne druhovo vymedzené, avšak konkrétne neurčené (neindividualizované) subjekty.

Takto určené všeobecné pravidlá vo forme všeobecne záväzného nariadenia sú záväzné pre všetkých podnikateľov na území obce, čím sú zaručené rovnaké podmienky pre všetky subjekty majúce zámer podnikáť na území obce.

Obci z uvedeného ustanovenia a ani z iného ustanovenia zákona o obecnom zriadení v súvislosti predmetom § 4 ods. 3 písm. i) nevyplývajú žiadne iné kompetencie.

Toto zmocnenie nebolo zrealizované v súlade so zákonom v § 3 ods. 3 VZN.

Podľa § 3 ods. 3 VZN pre určenie času predaja v obchodoch a času predaja v prevádzkach služieb v prípade obchodov a prevádzok služieb neuvedených v § 3 odsek (1) a odsek (2) sa územie mesta rozdeľuje na tri zóny:

I. zóna: Alžbetínske námestie, Bratislavská cesta od križovatky s Októbrovou ulicou (v smere na Jesenského ulicu), Jesenského ulica, Hlavná ulica od križovatky s Jesenského ulicou po kruhový objazd v križovatke Hlavnej ulice s Galantskou cestou a Vajanského ulicou, Korzo Bélu Bartóka, Nám. Jehudu Aszáda, Poštová, prepojavacia komunikácia od Ulice M.R. Štefánika po ulicu Istvána Gyurcsóa, ulica Istvána Gyurcsóa od križovatky s Malodvorníckou cestou po kruhový objazd so Športovou ulicou, Športová ulica od kruhového objazdu (smer sídlisko SEVER II) po druhú križovatku, Czibóková ulica, Železničná ulica, časť Vajanského ulice od nadjazdu po odbočku na Zelenú ulicu, Hlavná ulica od Železničného priecestia smerom do mesta po odbočku na Mlynskú ulicu, Priemyselná ulica, Kračanská cesta

- čas predaja v obchode a čas prevádzky služieb v tejto zóne
 - v dňoch pondelok až štvrtok a nedeľa od 06.00 hod. do 24.00 hod.
 - v dňoch piatok a sobota od 06.00 hod. - 03.00 hod.

Prevádzkový čas prevádzky s pohostinskou činnosťou v spojení s predajom na priamu konzumáciu formou sezónneho exteriérového posedenia na verejnom priestranstve, alebo na súkromnom pozemku (terasy) je určený od 06.00 - 24.00 hod.

II. zóna: Kúpeľná ulica, Malotejedská ulica, Gabčíkovská cesta od križovatky s Kúpeľnou (v smere na Gabčíkovo), areál termálneho kúpaliska.

- čas predaja v obchode a čas prevádzky služieb v tejto zóne
 - a) v období od 15. júna do 15. septembra
 - v dňoch pondelok až štvrtok a nedeľa: od 06.00 hod. do 24.00 hod.
 - v dňoch piatok a sobota: od 06.00.- 03.00 hod.
 - b) v období od 16. septembra do 15. júna
 - v dňoch pondelok až štvrtok a nedeľa: od 09.00 hod. do 22.00 hod.
 - v dňoch piatok a sobota: od 09.00 hod. do 23.00 hod.

III. zóna: ostatné ulice nezaradené do I. a II. zóny

- čas predaja v obchode a čas prevádzky služieb v tejto zóne
 - v dňoch pondelok až štvrtok a nedeľa: od 07.00 hod. do 22.00 hod.
 - v dňoch piatok a sobota: od 07.00 hod. do 23.00 hod.

K uvedenému uvádzam:

Zákon o obecnom zriadení v § 4 ods. 3 demonštratívne vymedzuje pôsobnosť obce pri výkone samosprávnych funkcií. Určenie času a predaja v obchode a času prevádzky služieb nie je bližšie regulované žiadnym zákonom a je ponechané obci ako originálna samosprávna kompetencia. Túto kompetenciu zákon o obecnom zriadení priznáva výlučne obecnému zastupiteľstvu. Všeobecne záväzné nariadenie ako normatívny právny predpis nižšej právnej sily je svojou povahou určený neuzavretému okruhu adresátov, bližšie neurčeným osobám, ktoré vstupujú do regulovaného spoločenského vzťahu. Pre všeobecne záväzné nariadenie je charakteristická jeho všeobecne záväzná povaha, keď ako normatívny akt určuje abstraktné pravidlá nie pre vopred známe subjekty, ale pre každého, koho sa týka.

V tom je jeho odlišnosť od individuálneho správneho aktu, ktorý je práve rozhodnutím vo vzťahu ku konkrétnemu subjektu.

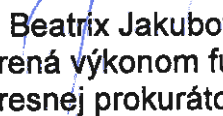
Ustanovenie § 3 ods. 3 VZN je nezákonné z toho dôvodu, že ustanovuje rozdielne podmienky pre druhovo rovnaké prevádzky.

VZN rozdeľuje mesto do akýchsi zón, v ktorých platia rozdielne pravidlá pre druhovo rovnaké prevádzky. Teda nariaďuje druhovo rovnakým prevádzkam dodržiavanie vymedzeného času v závislosti od toho, v ktorej zóne sa daná prevádzka nachádza. Nevytvára teda rovnaké podmienky pre druhovo rovnaké prevádzky. VZN tak znevýhodňuje, resp. zvýhodňuje, druhovo rovnakú prevádzku oproti inej druhovo rovnakej prevádzke na základe umiestnenia prevádzky.

Z vyššie uvedených skutočností vyplýva, že schválením nariadenia poslancami mestského zastupiteľstva v Dunajskej Strede v uvedenej podobe došlo k porušeniu uvedeného ustanovenia zákona o obecnom zriadení. Z týchto dôvodov by malo byť prijaté nové nariadenie, ktoré bude v súlade so zákonom.

O zasadnutí mestského zastupiteľstva ma vopred informujte, na prejednaní protestu sa mienim zúčastniť.




JUDr. Beatrix Jakubovičová
poverená výkonom funkcie
okresnej prokurátorky