



MESTO DUNAJSKÁ STREDA – DUNASZERDAHELY VÁROSA

HLAVNÝ KONTROLÓR – FŐELLENŐR

Hlavná 50/16, 929 01 Dunajská Streda

Č.z.: 44256/7766/2021/115-FZ

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu mesta na rok 2022 a k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2023-2024

V súlade s § 18f odsek 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám stanovisko k návrhu rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2022 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2022-2023. Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzal z posúdenia návrhu rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2022 – materiálu na rokovanie 26. zasadnutia mestského zastupiteľstva Dunajská Streda v VIII. volebnom období.

Návrhu programového rozpočtu bol spracovaný v súlade so základnými právnymi normami, upravujúce rozpočtový proces územnej samosprávy, a to zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia:

- zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych noriem,
- zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- všeobecne záväzné nariadenia mesta, ktorými sú upravované povinnosti poplatkového a daňového charakteru.

Návrh rozpočtu bol zostavený na základe rozpočtovej klasifikácie podľa opatrenia Ministerstva financií SR z 8.decembra 2004 č. MF/010175/2004/-42, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami. Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou MF SR č. MF/005766/2021-411 na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2022 až 2024.

Zo strany predkladateľa je návrh viacročného rozpočtu spracovaný podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa § 9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na :

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2022,
 - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2023,
 - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2024.
- Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) nie sú záväzné.

Návrh rozpočtu na roky 2023 – 2024 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet mesta na rozpočtový rok 2022. Rozpočet mesta na rok 2022 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Návrh rozpočtu na roky 2022 – 2024 je v súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne členený na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu na roky 2022 – 2024 sú vyjadrené vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu mesta.

Návrh programového rozpočtu na rok 2022 sa uvažuje s mierne prebytkovou bilanciou príjmov a výdavkov vrátane finančných operácií.

- celkové príjmy	27.019.490,- €
- celkové výdavky	26.961.783,- €
- prebytok	57.707,- €

Návrh rozpočtu príjmov na rok 2022 predpokladá ich naplnenie vo výške 27.019.490,- €, čo v porovnaní s plánovanými príjmami na rok 2021 predstavuje pokles o 12,65 %. Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkový objem 26.961.783,- €, čo je na 87,16 %-nej úrovni schválených výdavkov v roku 2021.

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods. 7) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v zmysle ktorého „Obec alebo vyšší územný celok sú povinný zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový“:

- bežné príjmy	24.318.490,- €
- bežné výdavky	23.397.757,- € (prebytok: 920.733,- €)

V porovnaní s predchádzajúcimi rokmi možno konštatovať, že výška prebytku bežného rozpočtu je najnižší od roku 2015. Dôvodom je skutočnosť, v návrhu rozpočtu sa uvažuje s poklesom bežných príjmov oproti roku 2021, a to napriek tomu, že daňové príjmy tvorené výnosom dane z príjmov fyzických osôb – podielovej dane zo štátneho rozpočtu sa zvýšia o 302.460,- €. Oproti roku 2021 sa návrh rozpočtu na rok 2022 nepočíta s refundáciou nákladov na testovanie COVID-19 (plánovaných 440.355,- € v roku 2021) a dotáciou na školské stravovanie (plánovaných 361.534,- € v roku 2021)

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu a najvýznamnejšiu zložku rozpočtu mesta. Príjmy z majetkových daní a daní za tovary a služby sú plánované vo výške predchádzajúceho roka, okrem dane z ubytovania, kde sa uvažuje so 100 % -ným nárastom a dane za rozvoj obce, kde naopak sa uvažuje s jej znížením o 90.000,- €.

Rozpočet nedaňových príjmov okrem refundácie nákladov na testovanie COVID-19 a príjmov z prenajatých garáží kopíruje minuloročný rozpočet. S nárastom sa uvažuje pri príjmoch z nájomného za parkovacie miesta (nárast o 37.500,- €) a z príspevku prevádzkovateľa hazardnej hry (nárast o 60.000,- €).

V návrhu rozpočtu sa uvažuje s dotáciami, ktoré budú poskytované mestu z rozpočtov jednotlivých rozpočtových kapitol v rámci financovania prenesených kompetencií a s ďalšími dotáciami zo štátneho rozpočtu v celkovej výške 8.472.531,- €, čo predstavuje pokles o 518.773,- €. Na základe skúseností z predchádzajúcich rokov možno očakávať úpravy rozpočtu v priebehu roka 2022.

Bežné výdavky vo výške 23.397.757,- € sú navrhnuté o 341.798,- € nižšie oproti upraveným bežným výdavkom roka 2021 a to napriek tomu, že návrh rozpočtu sa počíta s valorizáciou miezd o 6 % a so zvýšením nákladov na energiu o 10 %. Dôvodom je skutočnosť, že v návrhu rozpočtu sa neuvažuje s výdavkami na testovanie COVID-19 a prenesením prebytku (prenesená aj originálna kompetencia) finančných prostriedkov v prípade základných škôl a centra sociálnej starostlivosti.

Podiel výdavkov jednotlivých programov rozpočtu je približne rovnaký ako v rozpočte predchádzajúceho roka. Navrhnuté čerpanie bežných príjmov možno hodnotiť ako primerané a hospodárne k celkovému očakávanému vývoju na strane príjmov.

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový:

- kapitálové príjmy	85.274,- €
- kapitálové výdavky	2.975.500,- € (schodok: 2.890.500,- €)

Schodok kapitálového rozpočtu je financovaný prostriedkami z prebytku bežného rozpočtu a investičného úveru.

Finančné operácie

Predložený návrh rozpočtu v roku 2022 predpokladá čerpanie finančných prostriedkov z dlhodobého úveru na kapitálové výdavky vo výške 1.736.000,- €, ktorú mestské zastupiteľstvo schválilo uznesením č. 300/2020/16 dňa 29.septembra 2020.

Výdavkové finančné operácie sú plánované na úrovni predchádzajúceho roka.

Programový rozpočet

Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v § 4 ods.5 ukladá samosprávam tzv. programové rozpočtovanie. Súčasťou návrhu rozpočtu mesta na rok 2021 je aj programový rozpočet s predkladanými zámermi, cieľmi a merateľnými ukazovateľmi zadefinovanými pri všetkých 9-ich programoch rozpočtu. Programový rozpočet je svojou štruktúrou dostatočne prehľadný a transparentný. Programy uvedené v bodoch 1 až 9 vyjadrujú v dostatočnej miere potreby mesta pričom ich podprogramy a prvky sú v súlade so zámermi a cieľmi miestnej samosprávy na plánovaný rok 2021. Predkladané zámery, ciele, merateľné ukazovatele a cieľové hodnoty vzhľadom na plánovaný objem výdavkov pokladám za vhodné.

Záver

Preskúmaním predloženého návrhu rozpočtu na roky 2022-2024 konštatujem, že je spracovaný transparentne, zohľadňuje súčasnú ekonomickú situáciu mesta ako aj predpokladaný vývoj hospodárenia Slovenskej republiky a je zostavený v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta. Návrh rozpočtu mesta na rok 2022 je zostavený ako mierne prebytkový a pri jeho tvorbe sa vychádzalo z analýzy výsledkov rozpočtového hospodárenia mesta k 30.09.2021, zohľadňuje priority rozvoja mesta a zabezpečuje plnenie funkcií mesta vyplývajúce zo zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol verejne zverejnený zákonným spôsobom dňa 22.10.2021 v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti predložený návrh rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2022 odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Dunajskej Strede schváliť.

V Dunajskej Strede, dňa 10.11.2021

Ing. Fekete Zoltán
hlavný kontrolór