



Stanovisko k záverečnému účtu Mesta Dunajská Streda za rok 2014

Záverečným účtom mesta rozumieme súhrnné spracovanie údajov charakterizujúcich rozpočtové hospodárenie za príslušný kalendárny rok, ktorého povinnosť určuje § 16 zákona č. 583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Stanovisko k záverečnému účtu Mesta Dunajská Streda predkladám v súlade s ods. 1 písm. c) § 18f zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Stanovisko bolo spracované na základe predloženého záverečného účtu Mesta Dunajská Streda za rok 2014, zverejneného na webovej stránke mesta.

Predložením návrhu záverečného účtu Mesta Dunajská Streda za rok 2014 na 5. zasadnutie Mestského zastupiteľstva Dunajská Streda je podľa § 16 ods. 12 zákona o rozpočtových pravidlách splnená aj určená podmienka prerokovať návrh záverečného účtu najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

Návrh záverečného účtu mesta podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obsahuje najmä údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 tohto zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií v pôsobnosti mesta, prehľad o poskytnutých zárukách, údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a hodnotenie plnenia programov obce.

Údaje o plnení rozpočtu boli spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení neskorších zmien, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Plnenie rozpočtu mesta

Rozpočet mesta Dunajská Streda na rok 2014 bol schválený uznesením č. 37/576/2013, prijatím na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 10.12.2013. Rozpočet bol sedemkrát zmenený, a to uzneseniami č. 42/646/2014, 43/676/2014, 46/668/2014 a štyrikrát v kompetencii primátora mesta.

Preverením zmien rozpočtu v kompetencii primátora mesta konštatujem, že tie boli vykonané v súlade s ustanoveniami Internej smernice č. 4/2012 o rozpočtových pravidlách mesta Dunajská Streda a uznesením č. 148/2008 zo dňa 29.04.2008, ktorým mestské zastupiteľstvo splnomocnilo primátora mesta rozhodovať o zmenách rozpočtu mesta

Pôvodný rozpočet bol schválený ako vyrovnaný. Rozpočet po zmenách k 31.12.2014 predstavoval v príjmovej časti celkom 19.658.834 € a vo výdavkovej časti celkom 19.656.157 €, z toho bežný rozpočet príjmov 15.013.995 €, bežný rozpočet výdavkov 14.333.852 €, kapitálový rozpočet príjmov 1.201.477 € a kapitálový rozpočet výdavkov 2.981.194 €.

Plnenie príjmov rozpočtu je vo výške 17.696.750 €. Skutočné výdavky rozpočtu boli vo výške 16.827.286 €.

Vývoj rozpočtu mesta v rokoch 2010-2014

Rozpočet	Skutočnosť r.2010 v tis. €	Skutočnosť r.2011 v tis. €	Skutočnosť r.2012 v tis. €	Skutočnosť r.2013 v tis. €	Skutočnosť r.2014 v tis. €
Bežné príjmy	13.250	14.317	14.852	14.933	15.010
Kapitálové príjmy	983	1.357	2.285	295	844
Príjmy spolu	14.233	15.674	17.137	15.228	15.854
Bežné výdavky	12.711	12.451	13.628	13.949	14.109
Kapitálové výdavky	2.705	3.227	2.968	1.356	1.987
Výdavky spolu	15.416	15.678	16.596	15.305	16.096
Príjmové fin.operácie	2.014	888	438	1.185	1.843
Výdavkové fin.operácie	363	714	597	574	732

V porovnaní s predchádzajúcimi rokmi mesto zaznamenalo v roku 2014 vzostup bežných príjmov, keď dosiahlo 15.009.617 €, čo predstavuje nárast o 4,69 % oproti priemeru rokov 2010-2013. Kapitálové príjmy v roku 2014 v porovnaní s rokom 2013 boli vyššie o 548.708 €, avšak oproti priemeru rokov 2010-2013 boli na úrovni 68,62 %. Príjmy spolu bez príjmových finančných operácií v roku 2014 boli na úrovni 101,84 % priemeru rokov 2010-2013.

Z prehľadu je zrejmé, že v roku 2014 došlo k miernemu rastu bežných výdavkov, čo umožnil rast bežných príjmov. Bežné výdavky vo výške 14.108.540 € predstavujú nárast o 7,01 % oproti priemeru rokov 2010-2013. Dosiahnuté kapitálové príjmy vykryli potrebu kapitálových výdavkov 42,47 %-ami. Na krytie schodku kapitálového rozpočtu boli použité časť prebytku bežného rozpočtu a prostriedky príjmových finančných operácií. Celkové výdavky bez výdavkových finančných operácií boli v roku 2014 na úrovni 102,20 % priemeru rokov 2010-2013.

Z pohľadu naplňania príjmovej časti rozpočtu daňové príjmy sú základnou, rozhodujúcou a nenahraditeľnou časťou rozpočtu mesta. V rámci daňových príjmov približne 2/3 tvoria podielové dane - výnos dane z príjmov poukázaný územnej samospráve a 1/3 tvoria miestne dane a miestne poplatky – dane za tovary a služby. Na naplnenie tohto najpodstatnejšej položky príjmov druhu dane mesto nemá priamy vplyv, vzhľadom na skutočnosť, že táto daň je poukázaná z výnosu dane z príjmov fyzických osôb územnej samospráve zo štátneho rozpočtu. Objem výnosu z podielovej dane zaznamenal nárast o 2,01 % oproti roku 2013, čo v absolútnom vyjadrení predstavuje zvýšenie o 107.196 €.

Z hľadiska rozpočtových príjmov ďalšou významnou kategóriou daní je daň z nehnuteľností. Plánované príjmy vo výške 1.750.000 € boli naplnené na 99,34 %. Treba tiež pripomenúť, že mesto eviduje pohľadávky vo výške 549.841 €. V budúcnosti je preto potrebné sprísniť proces vymáhania daňových nedoplatkov.

Naplnenie položky daňových príjmov – Dane za tovary a služby bolo zaznamenané na úrovni plnenia 108,10 %, čo možno hodnotiť ako priaznivý stav. Najväčší podiel na týchto príjmoch tvorí poplatok za komunálny odpad, kde mesto zaznamenalo nárast o 8,86 % oproti plánu. Pohľadávky z týchto poplatkov však mesto eviduje vo výške 779.521 €, čo predstavuje nárast oproti predchádzajúcemu roku o 206.692 €. V budúcnosti treba nastaviť účinnejší systém vymáhania pohľadávok s dôrazom na ochranu práv mesta a právom chránených záujmov.

Nedaňové príjmy boli naplnené len na 93,30 % plánovaných príjmov. Najväčší podiel nenaplnenia plánovaných príjmov tvoria príjmy z majetku mesta, kde došlo len k 74,52 %-nemu plneniu a oproti roku 2013 to predstavuje pokles o 127.364 €.

Celkové výdavky rozpočtu boli čerpané na úrovni 85,61 % plánovaných výdavkov, pričom bežné výdavky boli čerpané na úrovni 98,43 % plánovaného rozpočtu. Údaje o percentuálnom plnení výdavkovej časti rozpočtu vykazujú hodnoty blízke k 100 %-ám, čo je

následkom vykonaných zmien rozpočtu v priebehu roka a dodržiavania rozpočtovej disciplíny. Pri vyhodnotení čerpania výdavkov možno tiež konštatovať, že u niektorých položiek došlo k prekročeniu schváleného alebo upraveného rozpočtu. Tieto skutočnosti možno hodnotiť, že došlo k použitiu nad rámec schváleného resp. upraveného rozpočtu, alebo aj ako nedostatočné premietnutie vzniknutých prečerpaní na vykrytie nevyhnutných potrieb v úprave rozpočtu .

Treba tiež pripomenúť, že evidované záväzky mesta voči dodávateľom vo výške 461.532,81 € sú oproti predchádzajúcemu roku nižšie o 239.044,75 €. Priaznivo sa vyvíja aj štruktúra záväzkov, kde ku dňu 31.12.2014 záväzky po lehote splatnosti tvorili 4,06 % všetkých záväzkov, oproti podielu 11,37 % ku dňu 31.12.2013.

Bilancia aktív a pasív

Celkový majetok evidovaný v účtovníctve Mesta Dunajská Streda predstavuje na základe majetkovej bilancie a vykonanej inventarizácie ku dňu 31.12.2014 hodnotu 71.247.441 €. Zjednodušené porovnanie stavu majetku zobrazujú nasledovné tabuľky:

Strana aktív	Stav k 31.12.2011	Stav k 31.12.2012	Stav k 31.12.2013	Stav k 31.12.2014
A. Neobežný majetok	66.068.174	65.332.690	62.697.445	65.605.694
I. Dlhodobý nehmotný majetok	11.704	5.493	2.302	197
II. Dlhodobý hmotný majetok	53.450.930	52.549.925	46.709.738	46.798.999
- Pozemky	9.192.064	9.294.702	9.201.670	9.169.604
- Umelecké diela a zbierky	2.027	2.027	2.027	2.027
- Stavby	40.013.777	40.420.280	36.517.319	37.051.904
- Samost.hnutelné veci	123.151	98.438	112.942	88.358
- Dopravné prostriedky	30.883	23.305	22.565	12.250
- Drobný DHM	50.710	25.049	15.420	26.718
- Obstaranie dlhodobého DHM	4.038.318	2.686.124	837.795	448.138
III. Dlhodobý finančný majetok	12.605.540	12.777.272	15.985.405	18.806.498
B. Obežný majetok	3.991.525	3.836.959	5.799.366	5.620.418
- Zúčtovanie medzi subjektmi VS	2.410.629	2.286.229	2.138.861	2.193.268
- Krátkodobé pohľadávky	451.716	461.481	2.491.864	2.174.723
- Finančné účty	729.180	674.249	768.641	852.428
- Poskytn. návratné fin.výpomoci	400.000	415.000	400.000	400.000
C. Časové rozlíšenie	63.132	20.973	23.662	21.329
Celkom	70.122.831	69.190.622	68.520.473	71.247.441

Strana pasív	Stav k 31.12.2011	Stav k 31.12.2012	Stav k 31.12.2013	Stav k 31.12.2014
A. Vlastné imanie	58.601.120	58.456.304	57.793.807	57.036.147
B. Záväzky	9.944.720	7.339.435	7.377.082	10.278.319
- Rezervy	92.644	85.217	84.568	1.188
- Dlhodobé záväzky	731	1.111	1.599.419	2.149.504
- Krátkodobé záväzky	3.273.084	1.085.266	1.166.555	3.165.849
- Bankové úvery	6.578.261	6.167.841	4.526.540	4.630.654
C. Časové rozlíšenie	1.576.991	3.394.883	3.349.584	3.932.975
Celkom	70.122.831	69.190.622	68.520.473	71.247.441

Z prehľadu vidno, že hodnota celkového majetku mesta k 31.12.2014 je vyššia o 2.726.968 € v porovnaní s hodnotou k 31.12.2013, čím došlo k naplneniu ustanovenia § 7 ods.2 zákona č.138/1991 Zb. o majetku obcí, v zmysle ktorého orgány obce a organizácie sú povinné majetok obce zveľaďovať, chrániť a zhodnocovať.

Mesto zostavilo za rok 2014 riadnu účtovnú závierku k 31.12.2014, ktorú tvorili zákonom určené súčasti - súvaha, výkaz ziskov a strát a poznámky. Účtovné metódy a všeobecné účtovné zásady mesto aplikovalo konzistentne s predchádzajúcim účtovným obdobím. Konečné zostatky všetkých účtov vykázaných v súvahe k poslednému dňu účtovného obdobia boli zhodné so začiatočnými stavmi všetkých účtov k prvému dňu bezprostredne nasledujúceho účtovného obdobia, čím bola dodržaná zásada bilančnej kontinuity. Obsahové vymedzenie položiek účtovných výkazov nadväzovalo na príslušné syntetické účty rámcovej účtovnej osnovy a analytické účty uvedené v účtovnom rozvrhu. Účtovné výkazy boli v súlade s hlavnou knihou a obsahovali všetky všeobecné náležitosti účtovnej závierky stanovené zákonom o účtovníctve.

V súlade s ustanoveniami § 29 a 30 zákona o účtovníctve bola vykonaná inventarizácia majetku, peňažných prostriedkov, záväzkov a fondov mesta. Inventarizácia bola uskutočnená na základe Príkazového listu č. 3/2014 primátora mesta zo dňa 02.12.2014.

Prehľad o stave a vývoji dlhu

Úverové zaťaženie Mesta Dunajská Streda ku dňu 31.12.2014 je vo výške 7.263.827,17 €, čo oproti predchádzajúcemu roku predstavuje zvýšenie o 1.006.503,43 €.

Pripomínam, že výška úverov poskytnutých zo ŠFRB k 31.12.2014 predstavuje sumu 2.280.440,04 € a v zmysle § 17 ods.8 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z úveru poskytnutého zo ŠFRB vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za nájomné byty.

Hospodárenie príspevkovej organizácie v pôsobnosti mesta

Záverečný účet obsahuje údaje o hospodárení príspevkovej organizácie Mestské kultúrne stredisko v Dunajskej Strede v tabuľkovej podobe aj s príslušným komentárom.

V zmysle ustanovení § 21 ods.2 zákona č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov je príspevková organizácia právnická osoba obce, ktorej menej ako 50 % výrobných nákladov je pokrytých tržbami a ktorá je na rozpočet obce zapojená príspevkom. Na základe údajov získaných z Výkazu ziskov a strát k 31.12.2014 konštatujem, že MsKS spĺňa uvedené kritérium. Výsledok jeho hospodárenia odporúčam odvieť ako prídela do rezervného fondu.

Prehľad o poskytnutých zárukách

Mesto Dunajská Streda neposkytlo v roku 2014 žiadny ručiteľský záväzok.

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti nie sú vykázané, vzhľadom na skutočnosť, že mesto Dunajská Streda v roku 2014 nevykonávalo žiadnu podnikateľskú činnosť. Výkaz ziskov a strát k 31.12.2014 vykazuje nulové hodnoty v kolónke podnikateľská činnosť.

Hodnotenie plnenia programov obce

Zákonom č. 324/2007 Z.z. bol novelizovaný zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, kde v § 4 bol doplnený nový odsek 5), ktorý uložil obci povinnosť, že rozpočet musí obsahovať zábery a ciele, tzv. program obce.

Cieľom programového rozpočtovania je vypracovať efektívny systém použitia finančných prostriedkov, ktorý je transparentný. Umožňuje posúdiť účel a výsledný efekt vynakladania finančných prostriedkov a zvyšovať zodpovednosť za účelné a efektívne vynakladanie výdavkov v etape prípravy, implementácie aj kontroly plnenia rozpočtu.

Programový rozpočet bol schválený ako súčasť rozpočtu na rok 2014. Na 46. zasadnutí mestského zastupiteľstva konaného dňa 23.09.2014 bola predložená informácia o plnení príjmovej časti a čerpaní výdavkovej časti rozpočtu za prvý polrok 2014, obsahujúci i monitoring programového rozpočtu, ktorú uznesením č. 46/689/2014 poslanci zobrali na vedomie.

Záverečný účet v oblasti vyhodnotenia programového rozpočtu je spracovaný a predložený ako vyhodnotenie textovej časti podľa jednotlivých programov a podprogramov. Je pomerne rozsiahla, čím sa záverečný účet stáva prehľadnejší a plní vyššiu výpovednú hodnotu pre čitateľa.

Záver

Účtovná závierka za rok 2014 bola spracovaná v súlade so zákonom č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve v platnom znení a poskytuje reálny a objektívny pohľad na finančnú situáciu mesta k 31.12.2014, na výsledky hospodárenia a finančné toky za príslušný rok. Vykázaný výsledok finančného hospodárenia bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods.3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004/ Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy

Schváleniu záverečného účtu predchádza zákonná povinnosť podľa § 9 ods.3 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a to jeho zverejnenie najmenej na 15 dní spôsobom v meste obvyklým. Zverejnením záverečného účtu mesta za rok 2014 na webovej stránke mesta bola táto povinnosť splnená.

Mesto je povinné účtovnú závierku dať overiť audítorovi. Táto povinnosť mu vyplýva z ustanovenia § 9 ods. 5 zákona o obecnom zriadení a § 19 ods. 1 písm. c) zákona o účtovníctve. Správa nezávislého audítora zo dňa 24.03.2015 konštatuje, že účtovná závierka poskytuje pravdivý a verný obraz finančnej situácie mesta k 31.12.2014 a výsledky jej hospodárenia za rok končiaci sa k uvedenému dátumu sú v súlade so zákonom o účtovníctve.

Na základe vlastného zhodnotenia môžem konštatovať, že záverečný účet je spracovaný v súlade s príslušnými právnymi normami a objektívne vyjadruje rozpočtové hospodárenie, ako aj stav majetku a záväzkov Mesta Dunajská Streda a preto **odporúčam mestskému zastupiteľstvu prerokovať a schváliť celoročné hospodárenie mesta Dunajská Streda za rok 2014 s návrhom na jeho vysporiadanie bez výhrad.**

V Dunajskej Strede, dňa 20.04.2015

Ing. Fekete Zoltán
hlavný kontrolór