



MESTO DUNAJSKÁ STREDA – DUNASZERDAHELY VÁROSA

HLAVNÝ KONTROLÓR – FŐELLENŐR

Hlavná 50/16, 929 01 Dunajská Streda

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu programového rozpočtu mesta na rok 2017 a k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2018-2019

V súlade s § 18f odsek 1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám stanovisko k návrhu programového rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2017 a k návrhu viacročného rozpočtu na roky 2018-2019. Stanovisko som spracoval na základe návrhu rozpočtu mesta na rok 2017 – materiálu na rokovanie 16. zasadnutia mestského zastupiteľstva Dunajská Streda v VII. volebnom období.

Návrhu programového rozpočtu bol spracovaný v súlade so základnými právnymi normami, upravujúce rozpočtový proces územnej samosprávy:

- zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a
- zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Legislatívny rámec pre zavedenie programového rozpočtovania v podmienkach územnej samosprávy bol vytvorený novelou zákona č. 583/2004 Z.z. (zákonom č. 324/2007 Z.z.). Touto novelou sa zavádzal programové rozpočtovanie v územnej samospráve počnúc rokom 2009. Návrh programového rozpočtu na rok 2017 podľa § 4 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, ktoré sa budú realizovať z výdavkov rozpočtu obce.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia:

- ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatných súvisiacich právnych noriem,
- zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov,
- VZN mesta, ktorými sú upravované povinnosti poplatkového a daňového charakteru.

Návrh rozpočtu bol ďalej spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie schválenej opatrením Ministerstva financií SR z 8.decembra 2004 č. MF/010175/2004/-42, ktorým sa ustanovuje druhová organizačná a ekonomická klasifikácia v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy. Podľa nej sa jednotne určujú a triedia príjmy a výdavky rozpočtu vrátane ich vecného vymedzenia a finančné operácie s finančnými aktívami a pasívami.

Zo strany predkladateľa je návrh viacročného rozpočtu spracovaný podľa zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa § 9 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy na :

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2017,
 - b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku – rok 2018,
 - c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2019.
- Príjmy a výdavky rozpočtov uvedených pod písmenom b) a písmenom c) nie sú záväzné.

Návrh rozpočtu na roky 2018 – 2019 je zostavený v rovnakom členení v akom sa zostavuje rozpočet mesta na rozpočtový rok 2017. Rozpočet mesta na rok 2017 je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Návrh rozpočtu na roky 2017 – 2019 je v súlade s § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vnútorne členený na :

- a) bežné príjmy a bežné výdavky
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky
- c) finančné operácie.

V návrhu rozpočtu na roky 2017 – 2019 sú vyjadrené vzťahy k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu mesta. Jeho súčasťou sú aj rozpočty príjmov a výdavkov rozpočtových organizácií a príspevkov príspevkovej organizácii, zriaďovateľom ktorých je Mesto Dunajská Streda.

Návrh programového rozpočtu na rok 2017 je zostavený ako prebytkový vo výške 8.477,- €:

- celkové príjmy	19.431.157,- €
- celkové výdavky	19.422.680,- €

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, čo je v súlade s ustanovením § 10 ods. 7) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, v zmysle ktorého „Obec alebo vyšší územný celok sú povinný zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový“:

- bežné príjmy	17.474.971,- €
- bežné výdavky	16.148.556,- € (prebytok: 1.326.415,- €)

Daňové príjmy, ktoré tvoria najvýznamnejšiu zložku bežného rozpočtu mesta sú vo výške 9.867.800,- € navrhnuté o 467.800,- € vyššie oproti pôvodnému rozpočtu roka 2016 a o 111.590,- € vyššie oproti zmenenému rozpočtu roka 2016. Na tomto zvýšení sa najviac podieľa položka 111003 – výnos dane z príjmov fyzických osôb, kde navrhnutý príjem vo výške 6.900.000,- € je o 437.000,- € vyšší ako pôvodný rozpočet roka 2016 a o 87.790,-€ ako rozpočet roka 2016 po vykonaných zmenách.

Nedaňové príjmy vo výške 2.198.376,-€ sú navrhnuté o 325.321,- € vyššie oproti pôvodnému rozpočtu roka 2016. Na základe skúseností z predchádzajúcich rokov možno očakávať úpravy rozpočtu v priebehu roka 2017 v prípade príjmov z grantov a dotácií.

Bežné výdavky vo výške 16.148.556,- € sú navrhnuté o 20.161,- € vyššie oproti upraveným bežným výdavkom roka 2016. Podiel výdavkov jednotlivých programov rozpočtu sú približne rovnaké ako v rozpočte predchádzajúceho roka.

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový:

- kapitálové príjmy	85.000,- €
- kapitálové výdavky	2.657.830,- € (schodok: 2.572.830,- €)

Schodok kapitálového rozpočtu je financovaný prostriedkami z návratných zdrojov financovania – bankového úveru, z prebytku bežného rozpočtu a prostriedkami rezervného fondu – doplnenie príjmovej časti rozpočtu z rezervného fondu.

Finančné operácie

Príjmové finančné operácie tvoria príjmy z rezervného fondu vo výške 271.186,- €. Návrh rozpočtov na roky 2017-18 sa počíta s prijatím investičného bankového úveru vo výške 3.200.000,-€. Na základe finančného stavu, dlhovej služby a celkového dlhu mesta možno konštatovať, že Mesto Dunajská Streda spĺňa podmienky na prijatie investičného úveru, ktoré stanovujú ustanovenia § 17 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Programový rozpočet

Zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v § 4 ods.5 ukladá samosprávam tzv. programové rozpočtovanie. Súčasťou návrhu rozpočtu mesta na rok 2016 je aj programový rozpočet s predkladanými zámermi, cieľmi a merateľnými ukazovateľmi zadefinovanými pri všetkých 8-ich

programoch rozpočtu. Predkladané zámery, ciele, merateľné ukazovatele a cieľové hodnoty vzhľadom na plánovaný objem výdavkov pokladám za vhodné.

Záver

Návrh viacročného rozpočtu mesta na roky 2018-2019 a návrh rozpočtu mesta na rok 2017 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi mesta. Návrh rozpočtu mesta na rok 2017 je zostavený ako prebytkový a pri jeho tvorbe sa vychádzalo z analýzy výsledkov rozpočtového hospodárenia mesta k 30.09.2016, zo schválených uznesení mestského zastupiteľstva, zohľadňuje priority rozvoja mesta a zabezpečuje plnenie funkcií mesta vyplývajúce zo zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v meste spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe vyššie uvedených skutočností **predložný návrh programového rozpočtu Mesta Dunajská Streda na rok 2017 a viacročný rozpočet na roky 2018-2019 odporúčam Mestskému zastupiteľstvu v Dunajskej Strede schváliť.**

V Dunajskej Strede, dňa 23.11.2016

Ing. Fekete Zoltán
hlavný kontrolór