



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA
Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Mesto Dunajská Streda
Mestské zastupiteľstvo
Hlavná 50/16
929 01 Dunajská Streda

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
Pd 133/22/2201-2

Vybavuje
Mgr. Ivan Kaan

Dunajská
Streda
22.08.2022

Vec

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 22/2013 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne dostupných miestach na území mesta Dunajská Streda - protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) v spojení s § 23 ods. 1 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre podávam mestu Dunajská Streda

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Dunajská Streda č. 22/2013 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne dostupných miestach na území mesta Dunajská Streda.

Zároveň podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhujem uvedené všeobecne záväzné nariadenie v časti § 3 ods. 2, § 4 ods. 1, § 5 ods. 1 písm. a) a d) zmeniť.

Všeobecne záväzné nariadenie je v uvedenej časti v rozpore s § 2 ods. 2, ods. 4, ods. 5, § 3 ods. 1 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora,

všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

O d ô v o d n e n i e:

Okresná prokuratúra Dunajská Streda v rámci plnenia bodu č. 9 Plánu hlavných úloh prokuratúry SR pre rok 2022 s názvom "Zhodnotenie stavu zákonnosti všeobecne záväzných nariadení miest a obcí vo veciach územnej samosprávy podľa § 4 ods. 5 písm. a) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, preskúmala zákonnosť Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 22/2013 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne dostupných miestach na území mesta Dunajská Streda (ďalej ako "VZN")

Preskúmaním VZN bolo zistené, že týmto nariadením mesto vymedzilo časti územia, v ktorých je predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov obmedzené alebo zakázané, časovo vymedzilo zákaz a obmedzenia predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov na území mesta a určilo výnimky zo zákazu alebo obmedzenia predaja podávania alebo požívania alkoholických nápojov.

Z úvodnej vety VZN vyplýva, že mesto jeho prijatie opiera o ustanovenie § 4 ods. 3 písm. n) a § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení v spojení s § 2 ods. 2, 4 a 6 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb.

Z obsahového hľadiska VZN pozostáva z:

§ 1 Úvodné ustanovenia

§ 2 Základné pojmy

§ 3 Všeobecné zákazy

§ 4 Osobitné povinnosti PO alebo FO oprávnených na podnikanie

§ 5 Ďalší zákaz predaja a požívania alkoholických nápojov

§ 6 Osobitné ustanovenia

§ 7 Sankcie

§ 8 Zrušovacie a záverečné ustanovenia

V § 3 VZN upravuje všeobecné zákazy citovaním zákonných ustanovení § 2 ods. 1, ods. 2 a ods. 3 zákona č. 219/1996 Z. z. v znení účinnom ku dňu prijatia VZN.

V zmysle § 2 ods. 2 zákona č. 219/1996 Z. z. účinného v čase prijatia VZN osoby maloleté do 15 rokov a mladistvé do 18 rokov nesmú požívať alkoholické nápoje alebo iné návykové látky a sú povinné podrobiť sa orientačnej dychovej skúške alebo orientačnému vyšetreniu testovacím prístrojom na zistenie omamných alebo psychotropných látok.

V zmysle § 2 ods. 2 zákona č. 219/1996 Z. z. účinného ku dňu vykonania previerky osoby maloleté do 15 rokov a osoby mladistvé do 18 rokov

- a) nesmú požívať alkoholické nápoje alebo iné návykové látky,*
- b) sú povinné podrobiť sa vyšetreniu na zistenie alkoholu podľa § 5 ods. 4 alebo vyšetreniu na prítomnosť omamných látok alebo psychotropných látok podľa § 5 ods. 5, ak je dôvodné podozrenie, že požili alkoholické nápoje alebo iné návykové látky.*

Vzhľadom na uvedenú novelu zákona č. 219/1996 Z. z. sa VZN v § 3 ods. 2 dostalo do rozporu so v súčasnosti platnou zákonnou úpravou.

V § 4 VZN upravuje povinnosti právnických osôb a fyzických osôb oprávnených na podnikanie vyplývajúce z § 3 zákona č. 219/1996 Z. z.

Do § 4 ods. 1 VZN však obec neprevzala doslovné znenie právnej úpravy § 3 ods. 1 zákona č. 219/1996 Z. z.

V zmysle § 3 ods. 1 zákona č. 219/1996 Z. z. právnické osoby a fyzické osoby oprávnené na podnikanie, na ktoré sa vzťahujú zákazy a obmedzenia uvedené v § 2 ods. 1 písm. a) a b) a v odseku 2, sú povinné upozorniť verejnosť na zákazy a obmedzenia výrazným označením alebo oznámením (ďalej len "oznam") umiestneným v prevádzkarniach alebo v budovách na takom mieste, kde ich verejnosť nemôže prehliadnuť.

V texte § 4 ods. 1 VZN došlo k vynechaniu "a v odseku 2", čím sa text VZN dostal do rozporu s zákonným textom.

V tejto súvislosti je potrebné poznamenať, že nie je v rozpore so zákonom, ak obec prevezme do textu všeobecne záväzného nariadenia text zákona, avšak akonáhle dôjde k zmene zákona, je potrebné, aby na uvedenú zmenu bolo reagované aj zmenou všeobecne záväzného nariadenia, aby sa všeobecne záväzné nariadenie nedostalo do rozporu so zákonnou úpravou a tým nezákonným.

V § 5 VZN upravuje ďalší zákaz predaja a používania alkoholických nápojov. V § 5 ods. 1 písm. a) VZN požíva pojem *prevádzka verejného stravovania*, pričom však uvedený pojem nie je vo VZN definovaný.

*V zmysle § 2 ods. 4 zákona č. 219/1996 Z.z. obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v zariadeniach **spoločného stravovania** a v **predajniach potravín**.*

Príslušné ustanovenie zákona pritom oprávňuje obce prijímať opatrenia vo forme obmedzení a zákazov výlučne k zariadeniam spoločného stravovania a v predajniach potravín, pričom pojem prevádzka verejného stravovania nedefinuje. V danej časti tak považujem VZN za neurčité.

V § 5 ods. 1 písm. d) VZN zakazuje predávať, podávať a požívať alkoholické nápoje na verejných telovýchovných podujatiach, športových podujatiach s výnimkou piva a vína.

*V zmysle § 2 ods. 5 zákona č. 19/1996 Z.z. obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať z dôvodu ochrany verejného poriadku **podávanie alebo požívanie** alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach.*

V súvislosti s uvedeným ustanovením VZN upravuje obmedzenia nad rámec zákona. Zákon v predmetnom ustanovení oprávňuje obce prijať obmedzenia alebo zákazy výlučne vo vzťahu k podávaniu a požívaniu alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach, nie však ich predávanie. V danej časti je tak VZN v rozpore so zákonom.

Vzhľadom na vyššie uvedené skutočnosti považujem podanie protestu prokurátora voči VZN za dôvodné a navrhujem aby mestské zastupiteľstvo predmetné VZN v jeho časti upravilo tak, aby predmetné VZN bolo v súlade so zákonom.

V konaní o proteste prokurátora postupujte v zmysle § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o spôsobe jeho vybavenia ma písomne upovedomte.

Taktiež žiadam byť písomne vyrozumený o termíne prerokovania podaného protestu.

Mgr. Ivan Kaan
prokurátor