



Materiál na rokovanie

Materiál č.:/2025/20

20. zasadnutia

Mestského zastupiteľstva Dunajská Streda

v IX. volebnom období

Dunaszerdahely Város Képviselő-testülete

20. ülésének beterjesztett anyaga

a IX. választási időszakban

Prerokovanie protestu prokurátora podaného proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda v znení neskorších predpisov

A Dunaszerdahely Város 2023. évi 6. sz. (2023. június 27.) önkormányzati rendelete a gépjárművek ideiglenes parkolásáról Dunaszerdahely város kijelölt területein ellen benyújtott ügyészi óvás megtárgyalása

Predkladá: JUDr. Zoltán Hájos, primátor mesta

Beterjeszti:

Kontrolovala: Ing. Darina Nagyová, prednostka MsÚ

Ellenőrizte:

Zodpovedný: Mgr. Priska Czúfalová, vedúca Referátu právneho ÚP MsÚ

Felelős:

Návrh na uznesenie: **Mestské zastupiteľstvo Dunajská Streda**

Határozati javaslat: **Dunaszerdahelyi Képviselő-testület**

A/ berie na vedomie

protest prokurátora (č.sp. Pd 102/25/2201-2 zo dňa 24.09.2025, doručený dňa 24.09.2025) podaný proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda v znení neskorších zmien.

B/ nevyhovuje

protestu prokurátora (č.sp. Pd 102/25/2201-2 zo dňa 24.09.2025, doručený dňa 24.09.2025) podanému proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda v znení neskorších zmien.

November 2025

2025. november

Dôvodová správa

Okresný prokurátor listom č. sp. Pd 102/25/2201-2 zo dňa 24.09.2025, doručeným dňa 24.09.2025, podal protest proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda v znení neskorších predpisov. (ďalej len „nariadenie“) a to pre porušenie § 6 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, § 8a ods. 1 zákona NR SR č. 365/2004 Z.z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) a § 44 ods. 7 a 8 zákona NR SR č. 8/2009 Z.z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Všeobecne záväzným nariadením mesta Dunajská Streda č. 7/2025 zo dňa 24. júna 2025, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda došlo k zmene článku 2 bod 27 a článku 6 bod 7, voči ktorým prokurátor podal protest. Napadnuté články znejú nasledovne:

„27. bezemisné motorové vozidlá – vozidlá, ktorých jediným zdrojom energie je elektrina a vozidlá s vodíkovým pohonom“

„7. Povinnosť platenia parkovného v zóne s dopravným obmedzením sa nevzťahuje na bezemisné motorové vozidlá, ktoré sú zaregistrované u Prevádzkovateľa.“

Podľa stanoviska prokurátora mesto Dunajská Streda prijatím predmetného všeobecne záväzného nariadenia zvýhodnilo v parkovacom systéme zavedenom v meste Dunajská Streda bezemisné motorové vozidlá registrované u Prevádzkovateľa oproti všetkým ostatným motorovým vozidlám nespĺňajúcim definíciu bezemisného motorového vozidla. Prokurátor uvádza, že v danom prípade sa jedná o pozitívnu diskrimináciu, ktorá je prípustná jedine v zákonom stanovených prípadoch (§8a antidiskriminačného zákona) za účelom odstránenia existujúcej nerovnosti a to pri dodržaní kritérií nevyhnutnosti a primeranosti. Z uvedeného dôvodu prokuratúra považuje uvedenú úpravu nariadenia za nezákonnú.

Podľa § 27 ods. 3 a 5 v spojení s § 21 ods. 3 písm. f) zákona NR SR č. 153/2001 o prokuratúre v znení neskorších predpisov ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému nariadeniu územnej samosprávy a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzné nariadenie zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným nariadením, ktoré bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného nariadenia alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému nariadeniu samosprávy, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd.

Znenie § 6 ods. 2 zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov:

„(2) Vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej

správy.“

Znenie § 8a ods. 1 zákona NR SR č. 365/2004 Z.z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon):

„§ 8a ods. 1

Diskriminácia nie je prijatie dočasných vyrovnávacích opatrení orgánmi verejnej správy alebo inými právnickými osobami smerujúcich k odstráneniu znevýhodnení vyplývajúcich z dôvodov rasového alebo etnického pôvodu, príslušnosti k národnostnej menšine alebo etnickej skupine, rodu alebo pohlavia, veku alebo zdravotného postihnutia, ktorých cieľom je zabezpečiť rovnosť príležitostí v praxi. Dočasnými vyrovnávacími opatreniami sú najmä opatrenia

- a) zamerané na odstránenie sociálneho alebo ekonomického znevýhodnenia, ktorými sú nadmerne postihnutí príslušníci znevýhodnených skupín,
- b) spočívajúce v podporovaní záujmu príslušníkov znevýhodnených skupín o zamestnanie, vzdelávanie, kultúru, zdravotnú starostlivosť a služby,
- c) smerujúce k vytváraniu rovnosti v prístupe k zamestnaniu, vzdelávaniu, zdravotnej starostlivosti a bývaniu, a to najmä prostredníctvom cielených prípravných programov pre príslušníkov znevýhodnených skupín alebo prostredníctvom šírenia informácií o týchto programoch alebo o možnostiach uchádzať sa o pracovné miesta alebo miesta v systéme vzdelávania.“

Znenie 44 ods. 7 a 8 zákona NR SR č. 8/2009 Z.z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov:

„§ 44 ods 7

Vodič vozidla s parkovacím preukazom môže stáť na mieste vyhradenom pre vozidlá prepravujúce osoby s ťažkým zdravotným postihnutím. Vodič osobitne označeného vozidla podľa odseku 1 písm. b) a vodič vozidla s parkovacím preukazom nemusí po nevyhnutne potrebný čas dodržiavať zákaz stáť. Ak je to nevyhnutné, môže vodič takéhoto vozidla vchádzať aj tam, kde je dopravnou značkou vjazd povolený len vymedzenému okruhu vozidiel, a do pešej zóny; pritom nesmie ohroziť bezpečnosť cestnej premávky. Týmto oprávnením nie je dotknutá povinnosť vodiča uposlúchnuť pokyn, výzvu alebo príkaz policajta súvisiaci s výkonom jeho oprávnení podľa tohto zákona.“

„§ 44 ods 8

Ustanovenia odseku 7 a § 23 ods. 3 sa vzťahujú aj na vozidlá označené dokladom podľa Dohovoru o cestnej premávke podpísaného 8. novembra 1968 vo Viedni v znení neskorších predpisov (ďalej len „Viedenský dohovor“).“

Odôvodnenie nevyhovenia protestu:

Podľa Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda v znení všeobecne záväzného nariadenia č. 38/2023 zo dňa 5. decembra 2023, všeobecne záväzného nariadenia č. 3/2024 zo dňa 19. marca 2024, všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2024 zo dňa 25. júna 2024 a všeobecne záväzného nariadenia č. 7/2025 zo dňa 27. júna 2025 (ďalej len „VZN o dočasnom parkovaní“) sa za bezemisné motorové vozidlá považujú vozidlá, ktorých jediným zdrojom energie je elektrina a vozidlá s vodíkovým pohonom.

Podľa článku 6 ods. 7 VZN o dočasnom parkovaní sa povinnosť platenia parkovného v zóne s dopravným obmedzením sa nevzťahuje na bezemisné motorové vozidlá, ktoré sú zaregistrované u Prevádzkovateľa.

Podľa § 1 zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) v znení neskorších predpisov (ďalej len „antidiskriminačný zákon“) tento zákon upravuje uplatňovanie zásady rovnakého zaobchádzania a ustanovuje prostriedky právnej ochrany, ak dôjde k porušeniu tejto zásady.

Podľa § 2 antidiskriminačného zákona dodržiavanie zásady rovnakého zaobchádzania spočíva v zákaze diskriminácie z dôvodu pohlavia, náboženského vyznania alebo viery, rasy, príslušnosti k národnosti alebo etnickej skupine, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie, manželského stavu a rodinného stavu, farby pleti, jazyka, politického alebo iného zmýšľania, národného alebo sociálneho pôvodu, majetku, rodu alebo iného postavenia alebo z dôvodu oznámenia kriminality alebo inej protispoločenskej činnosti.

Podľa nášho názoru z uvedeného vyplýva, že rozlišovanie medzi vozidlami podľa ekologického hľadiska nie je diskrimináciou v zmysle antidiskriminačného zákona. Technológia pohonu vozidla totižto nie je dôvodom chráneným antidiskriminačným zákonom, nakoľko antidiskriminačný zákon chráni konkrétne kategórie osôb.

Na vydanie všeobecne záväzného nariadenia o dočasnom parkovaní motorových vozidiel splnomocňuje obec § 6a zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov.

Neopomenuteľným je nepochybne aj ustanovenie § 4 ods. 3 písm. g) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov, podľa ktorého obec o. i. pri výkone samosprávy utvára a chráni zdravé podmienky a zdravý spôsob života a práce obyvateľov obce, chráni životné prostredie. Táto právomoc obce podporuje prijímanie environmentálnych opatrení, akým je napríklad aj zvýhodnenie bezemisných vozidiel.

Prijímanie rôznych zvýhodnení pre bezemisné vozidlá je bežné v rámci celej Európskej únie, a to napríklad zavedením nižších daní, poskytovaním dotácií, prístupom do nízkoemisných zón, možnosťou zakúpenia diaľničnej známky za zvýhodnenú sumu a v neposlednom rade aj poskytnutím bezplatného parkovania.

Mesto Dunajská Streda zavedením inštitútu bezplatného parkovania pre bezemisné vozidlá sleduje legitímny cieľ motivovať obyvateľov k preferencii ekologicky šetrnejších foriem individuálnej dopravy a tým prispievať k znižovaniu negatívnych dopadov emisií z cestnej dopravy na kvalitu životného prostredia v meste. Mesto Dunajská Streda má záujem, aby sa obyvatelia mesta správali ekologicky vo všetkých oblastiach svojho života. Možnosť bezplatného parkovania v zóne s dopravným obmedzením v meste Dunajská Streda pre bezemisné motorové vozidlá tak má predstavovať malú motiváciu pre obyvateľov mesta k tomu, aby pri kúpe motorových vozidiel zvážili ekologickejšie alternatívy a prispeli tak ku kvalitnejšiemu životnému prostrediu.

Zastávame názor, že ak má okresný prokurátor za to, že spomínané ustanovenie VZN o dočasnom parkovaní nie je v súlade s platnými právnymi predpismi, mal by generálny prokurátor v zmysle § 13 ods. 1 zákona o prokuratúre na základe poznatkov získaných z činnosti prokuratúry predložiť predsedovi národnej rady podnet na prijatie zmeny príslušných zákonov.

Vzhľadom na vyššie uvedené, sa navrhuje nevyhovieť protestu prokurátora podanému proti nariadeniu.

Predkladaný návrh prerokovala:

Komisia MsZ pre financie a odporúča ho schváliť.

Komisia MsZ pre rozvoj mesta a odporúča ho schváliť.

Mestská rada Dunajská Streda a odporúča ho schváliť.

Materiál vypracoval: Mgr. Štefan Podhorný, Referát právny ÚP