



OKRESNÁ PROKURATÚRA DUNAJSKÁ STREDA

Nám. sv. Štefana 1, 929 21 Dunajská Streda 1

Mesto Dunajská Streda
Mestský úrad
mestské zastupiteľstvo

Hlavná 50/16
929 01 Dunajská Streda

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

Vybavuje

Dunajská
Streda

Pd 102/25/2201-2

Mgr. Ivan Kaan

24.09.2025

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda v znení neskorších zmien - protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre

Podľa § 22 ods. 1 písm. a) v spojení s § 23 ods. 1 a § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre podávam mestu Dunajská Streda

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda v znení Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 38/2023 zo dňa 5. decembra 2023, Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 3/2024 zo dňa 19. marca 2024, Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 6/2024 zo dňa 25. júna 2024 a Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 7/2025 zo dňa 24. júna 2025,

pre jeho nesúlad s § 6 ods. 2 zákona č. 269/1990 Zb. o obecnom zriadení, § 8a ods. 1 zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) a § 44 ods. 7, ods. 8 zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Zároveň podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhujem všeobecne záväzné nariadenie zmeniť tak, aby bolo v súlade so zákonom.

O d ô v o d n e n i e:

Všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda bolo schválené na 6. zasadnutí Mestského zastupiteľstva Dunajská Streda uznesením č. 145/2023/6 a nadobudlo účinnosť dňa 01.01.2024.

Na zatiaľ poslednej zmene tohto všeobecne záväzného nariadenia sa uznieslo Mestské zastupiteľstvo Dunajská Streda dňa 24.06.2025 kedy na svojom 18. zasadnutí Mestského zastupiteľstva Dunajská Streda uznesením č. 465/2025/18 schválilo Všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 7/2025 zo dňa 24. júna 2025, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 6/2023 zo dňa 27. júna 2023 o dočasnom parkovaní motorových vozidiel na vymedzených úsekoch mesta Dunajská Streda v znení Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 38/2023 zo dňa 5. decembra 2023, Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 3/2024 zo dňa 19. marca 2024, Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. 6/2024 zo dňa 25. júna 2024.

Všeobecne záväzným nariadením č. 6/2023 článok 6 Doba spoplatnenia a výška úhrady za dočasné parkovanie v zóne s dopravným obmedzením je v zmysle bodu 5 od povinnosti platenia parkovného v zóne s dopravným obmedzením oslobodený platiteľ parkovného, ktorý má označené motorové vozidlo s Parkovacím preukazom pre fyzickú osobu so zdravotným postihnutím vydaným Úradom práce, sociálnych vecí a rodiny podľa zákona NR SR č. 447/2008 Z.z. o peňažných príspevkoch na kompenzáciu ťažkého zdravotného postihnutia a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Všeobecne záväzným nariadením č. 7/2025, ktoré nadobudlo účinnosť 15.07.2025, došlo k zmene VZN v článku 2 bod 27 tak, že tento znie:

"27. bezemisné motorové vozidlá - vozidlá, ktorých jediným zdrojom energie je elektrina a vozidlá s vodíkovým pohonom,"

a čl. 6 ods. 7 tak, že tento znie:

"7. Povinnosť platenia parkovného v zóne s dopravným obmedzením sa nevzťahuje na bezemisné motorové vozidlá, ktoré sú zaregistrované u Prevádzkovateľa."

Všeobecne záväzným nariadením č. 7/2025 z 24.06.2025 sú tak s účinnosťou od 15.07.2025 od platenia úhrady parkovného oslobodené bezemisné vozidlá zaregistrované u Prevádzkovateľa.

S uvedenou úpravou sa prokuratúra nestotožňuje a považuje ju za nezákonnú.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákonom a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 44 ods. 7 zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov vodič vozidla s parkovacím preukazom môže stáť na mieste vyhradenom pre vozidlá prepravujúce osoby s ťažkým zdravotným postihnutím. Vodič osobitne označeného vozidla podľa odseku 1 písm. b) a vodič vozidla s parkovacím preukazom nemusí po nevyhnutne potrebný čas dodržiavať zákaz stáť. Ak je to nevyhnutné, môže vodič takéhoto vozidla vchádzať aj tam, kde je dopravnou značkou vjazd povolený len vymedzenému okruhu vozidiel, a do pešej zóny; pritom nesmie ohroziť bezpečnosť cestnej premávky. Týmto oprávnením nie je dotknutá povinnosť vodiča uposluchnúť pokyn, výzvu alebo príkaz policajta súvisiaci s výkonom jeho oprávnení podľa tohto zákona.

Podľa § 44 ods. 8 zákona č. 8/2009 Z. z. o cestnej premávke a o zmene a doplnení niektorých zákonov ustanovenia odseku 7 a § 23 ods. 3 sa vzťahujú aj na vozidlá označené dokladom podľa Dohovoru o cestnej premávke podpísaného 8. novembra 1968 vo Viedni v znení neskorších predpisov (ďalej len "Viedenský dohovor").

V čl. 6 ods. 5 Všeobecne záväzného nariadenia č. 6/2023 mesto podľa názoru prokuratúry zúžilo rozsah poskytnutých výhod pre ťažko zdravotne postihnuté osoby – oslobodenie od úhrady parkovného len na osoby podľa zákona č. 447/2008 Z. z.

V danom prípade ide o rozpor s ustanovením § 44 ods. 7, ods. 8 zákona č. 8/2009 Z. z., ktoré priamo odkazuje na používanie Dohovoru o cestnej premávke podpísaného 08.11.1968 vo Viedni v znení neskorších predpisov, ktorého zmluvnou stranou je aj Slovenská republika a ktorý zároveň takéto výhody poskytuje aj zdravotne ťažko postihnutým osobám, ktoré majú k dispozícii iné obdobné parkovacie preukazy vydané v cudzine, čo však z úpravy čl. 6 bod 5 nevyplýva.

Podľa § 1 zákona č. 365/2004 Z. z. o rovnakom zaobchádzaní v niektorých oblastiach a o ochrane pred diskrimináciou a o zmene a doplnení niektorých zákonov (antidiskriminačný zákon) tento zákon upravuje uplatňovanie zásady rovnakého zaobchádzania a ustanovuje prostriedky právnej ochrany, ak dôjde k porušeniu tejto zásady.

Podľa § 2 ods. 1 antidiskriminačného zákona dodržiavanie zásady rovnakého zaobchádzania spočíva v zákaze diskriminácie z dôvodu pohlavia, náboženského vyznania alebo viery, rasy, príslušnosti k národnosti alebo etnickej skupine, zdravotného postihnutia, veku, sexuálnej orientácie, manželského stavu a rodinného stavu, farby pleti, jazyka, politického alebo iného zmýšľania, národného alebo sociálneho pôvodu, majetku, rodu alebo iného postavenia alebo z dôvodu oznámenia kriminality alebo inej protispoločenskej činnosti.

Podľa § 8a ods. 1 antidiskriminačného zákona diskriminácia nie je prijatie dočasných vyrovnávacích opatrení orgánmi verejnej správy alebo inými právnickými osobami smerujúcich k odstráneniu znevýhodnení vyplývajúcich z dôvodov rasového alebo etnického pôvodu, príslušnosti k národnostnej menšine alebo etnickej skupine, rodu alebo pohlavia, veku alebo zdravotného postihnutia, ktorých cieľom je zabezpečiť rovnosť príležitostí v praxi. Dočasnými vyrovnávacími opatreniami sú najmä opatrenia

a) zamerané na odstránenie sociálneho alebo ekonomického znevýhodnenia, ktorými sú nadmerne postihnutí príslušníci znevýhodnených skupín,

b) spočívajúce v podporovaní záujmu príslušníkov znevýhodnených skupín o zamestnanie, vzdelávanie, kultúru, zdravotnú starostlivosť a služby,

c) smerujúce k vytváraniu rovnosti v prístupe k zamestnaniu, vzdelávaniu, zdravotnej starostlivosti a bývaniu, a to najmä prostredníctvom cielených prípravných programov pre príslušníkov znevýhodnených skupín alebo prostredníctvom šírenia informácií o týchto programoch alebo o možnostiach uchádzať sa o pracovné miesta alebo miesta v systéme vzdelávania.

Vychádzajúc z § 2 ods. 1 antidiskriminačného zákona, jedným z druhov diskriminácie a teda nezákonného zvýhodňovania je diskriminácia z dôvodu majetku.

Mesto Dunajská Streda prijatím predmetného všeobecne záväzného nariadenia zvýhodnila v parkovacom systéme zavedenom v Meste Dunajská Streda bezemisné motorové vozidlá registrované u Prevádzkovateľa oproti všetkým ostatným motorovým vozidlám nespĺňajúcim definíciu bezemisného motorového vozidla.

V tejto súvislosti je potrebné uviesť, že pozitívna diskriminácia je prípustná jedine v zákonom stanovených prípadoch (§ 8a antidiskriminačného zákona) za účelom odstránenia existujúcej nerovnosti a to pri dodržaní kritérií nevyhnutnosti a primeranosti. Pri otázke parkovania a s ňou spojených tém akákoľvek pozitívna diskriminácia, vychádzajúc z atribútov motorového vozidla (majetku), fakticky neprichádza do úvahy (okrem iného aj s ohľadom na prípustné diskriminačné dôvody podľa § 8a ods. 1 antidiskriminačného zákona, ktoré vyjadrujú možnosť zvýhodňovať osoby „z dôvodov rasového alebo etnického pôvodu, príslušnosti k národnostnej menšine alebo etnickej skupine, rodu alebo pohlavia, veku alebo zdravotného postihnutia“).

Z uvedeného dôvodu prokuratúra považuje uvedenú úpravu za nezákonnú.

Z uvedených dôvodov považujem za potrebné na zistené nezákonnosti reagovať podaním protestu prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a)

v spojitosti s § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. a v súlade s § 23 ods. 2 písm. f) zákona č. 153/2001 Z. z. navrhujem toto všeobecne záväzné nariadenie v napadnutých častiach zmeniť a uviesť do súladu so zákonom.

Záverom konštatujem, že mesto v záhlaví prijatých všeobecne záväzných nariadení nesprávne uvádza ustanovenie § 6 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Mesto však pri regulácii dočasného parkovania nerealizuje prenesený výkon štátnej správy ale samosprávnu pôsobnosť mesta s poukazom na ustanovenie § 4 ods. 3 písm. f) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a preto mesto prijíma všeobecne záväzné nariadenie s poukazom na ustanovenie § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení. Mesto totiž realizuje prenesenú pôsobnosť štátnej správy výlučne v rozsahu § 3 ods. 2 zákona 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon), z ktorého však úprava dočasného parkovania nevyplýva.

V konaní o proteste postupujte v súlade s § 27 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre .

Podľa § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnomu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 27 ods. 3 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy vecí nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právneho predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Podľa § 27 ods. 5 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre, ak orgán verejnej správy nevyhoví protestu prokurátora proti všeobecne záväznému právnomu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode, je prokurátor oprávnený podať žalobu na správny súd podľa osobitného predpisu.

O termíne prerokovania protestu prokurátora obecným zastupiteľstvom žiadam byť písomne vopred a dostatočne včas informovaný.

Mgr. Ivan Kaan
prokurátor