

ASOCIÁCIA ZÁBAVY A HIER
so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava
IČO: 30 804 906
asociácia zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb
vedenom Ministerstvom vnútra SR

Mesto Dunajská Streda

Hlavná ulica 50/16
929 01 Dunajská Streda

V Bratislave dňa 17.09.2026

VEC: Pripomienka k návrhu Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. .../2026 zo dňa 29. septembra 2026, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 7/2015 zo dňa 28. apríla 2015 o pravidlách určenia času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Dunajská Streda

V súvislosti s návrhom Všeobecne záväzného nariadenia mesta Dunajská Streda č. .../2026 zo dňa 29. septembra 2026, ktorým sa mení a dopĺňa Všeobecne záväzné nariadenie mesta Dunajská Streda č. 7/2015 zo dňa 28. apríla 2015 o pravidlách určenia času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Dunajská Streda (ďalej len „VZN“), v ktorom mesto Dunajská Streda osobitne upravuje prevádzkový čas v herniach nad rozsah povolený osobitným zákonom, si Asociácia zábavy a hier, so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava, IČO: 30 804 906, zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb vedenom Ministerstvom vnútra SR (ďalej len „AZAH“), týmto dovoľuje podať nasledovnú

p r i p o m i e n k u :

Dňa 01.03.2019 nadobudol účinnosť zákon č. 30/2019 Z.z. o hazardných hrách a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej aj „Zákon“), ktorým bol zrušený pôvodný zákon č. 171/2005 Z.z. o hazardných hrách v znení neskorších predpisov, pričom tento Zákon upravuje komplexné podmienky prevádzkovania hazardných hier na území Slovenskej republiky.

Podľa § 15 ods. 4 Zákona „prevádzkovanie hazardných hier v hri v čase od 03.00 hod. do 10.00 hod. sa zakazuje“. Na základe tohto zákonného ustanovenia ako i s prihliadnutím na použitie formy výkladu opaku predmetného zákonného ustanovenia je zrejmé, že prevádzkovanie hazardných hier je povolené v čase od 10.00 hod. do 03.00 hod. a to na základe osobitnej právnej normy.

Podľa § 15 ods. 11 Zákona „Prevádzkovateľ hazardnej hry podľa § 4 ods. 2 písm. e) až h) musí vyhotoviť prevádzkové pravidlá, ktoré obsahujú najmä

- a) prevádzkový čas,
- b) práva a povinnosti hráčov,
- c) práva a povinnosti stáleho dohľadu,
- d) spôsob označenia stáleho dohľadu,
- e) označenie prevádzkovateľa hazardnej hry“.

Ustanovenia Zákona, ktorý predstavuje na úseku hazardných hier špeciálnu právnu normu, majú v tomto smere prednosť pred ustanoveniami všeobecných zákonov a akýmkoľvek právnymi normami nižšej právnej sily, medzi ktoré patria aj všeobecne záväzné nariadenia obcí

ASOCIÁCIA ZÁBAVY A HIER

so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava

IČO: 30 804 906

asociácia zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb
vedenom Ministerstvom vnútra SR

alebo miest, keďže hierarchia právnych noriem je jedným zo základných princípov slovenského právneho poriadku a jej správne chápanie v legislatívnej praxi i procese uplatňovania má zásadný význam z hľadiska legality. Prednosť zákona v systéme právnych prepisov spočíva v tom, že všetky ostatné právne predpisy musia zo zákona vyplývať, byť s ním v súlade a neodporovať mu. To znamená, že ak v praxi dôjde k situácii, že právny predpis nižšej právnej sily je v kolízii, resp. odporuje predpisu vyššej právnej sily, je potrebné postupovať jednoznačne podľa predpisu s vyššou právnou silou.

Preto je nutné uplatňovať v danom prípade právne zásady *lex specialis derogat legi generali*, t.j. osobitný zákon (Zákon o hazardných hrách) ruší všeobecný zákon a jeho aplikácia má prednosť, ako aj zásadu *lex posterior derogat derogat legi priori*, t.j. neskorší zákon ruší zákon skorší, a teda že sa uplatňuje posledná právna úprava (Zákon o hazardných hrách).

Zákon o hazardných hrách zároveň dal obciam a mestám oprávnenie na prijatie všeobecne záväzného nariadenia podľa § 14 ods. 11, ktorým môže mesto alebo obec prevádzkovať hazardných hier podľa § 4 ods. 2 písm. c) a e) až h) a § 5 ods. 12 okrem internetových hier podľa § 30 zakázať vykonávať aj počas dní ustanovených všeobecne záväzným nariadením podľa § 79 ods. 6, najviac však 12 dní v kalendárnom roku na území obce, ak obec prijme takéto všeobecne záväzné nariadenie.

Je zrejmé, že zákonodarcu v právnej úprave hazardných hier jasne vymedzil v akom rozsahu a najmä akým spôsobom môže obec časovo obmedziť prevádzkovanie hazardných hier na jej území.

Akákoľvek iná právna úprava, ktorá časovo obmedzuje prevádzkovanie hazardných hier ako podnikateľskej činnosti, a ktorá nemá oporu v Zákone o hazardných hrách, ktorý je špeciálnym zákonom pre danú oblasť, je neprípustná a ústavne neudržateľná.

Jedná sa teda najmä o obmedzovanie prevádzkového času v podobe všeobecne záväzného nariadenia o určení pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb, ktorým mesto Dunajská Streda obmedzuje prevádzku vybraných služieb na jej území.

Predmetné všeobecne záväzné nariadenie sa opiera o ustanovenie § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“), ktorý predstavuje všeobecnú právnu úpravu (tzv. *lex generalis*).

Je však zrejmé, že v oblasti prevádzkovania hazardných hier existuje osobitná a špeciálna právna úprava (Zákon č. 30/2019 Z.z.), ktorá v sebe zahŕňa rozsiahlu reguláciu a obmedzenia prevádzkovania hazardných hier, ktoré vychádzajú buď priamo zo zákona (napr. zákaz prevádzkovania hazardných hier v deň štátneho smútku, na Veľký piatok alebo zákaz prevádzkovania od 03.00 hod. do 10.00 hod. atď.) alebo na základe osobitného a ústavne konformného zákonného splnomocnenia na prijatie všeobecne záväzného nariadenia, ktorým sa prevádzkovanie hazardných hier časovo obmedzí (napr. ustanovenie § 14 ods. 11 zákona o hazardných hrách) alebo miestne obmedzí (napr. ustanovenie § 15 ods. 5, ustanovenie § 15 ods. 16).

Akákoľvek iné obmedzenia výkonu podnikateľskej činnosti, navyše založené na právnej úprave, ktorá nie je na daný prípad právne aplikovateľná, sú v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky.

Svedčí o tom aj Nález Ústavného súdu SR I. ÚS 53/01 a najmä II. ÚS 70/97 zo dňa 16.06.1998, v rámci ktorého Ústavný súd vyslovil, že „Súčasťou normotvornej právomoci obce nie je prijímanie všeobecne záväzného nariadenia obmedzujúceho právo podnikat'. Právo podnikat' sa podľa

ASOCIÁCIA ZÁBAVY A HIER

so sídlom Pribinova 10, 811 09 Bratislava

IČO: 30 804 906

asociácia zapísaná v registri záujmových združení právnických osôb
vedenom Ministerstvom vnútra SR

Ústavy Slovenskej republiky zaručuje so sprísnenou ochranou, pretože ústavodarca dovolil iba Národnej rade Slovenskej republiky, aby formou zákona upravila podmienky uplatnenia tohto práva.“

Vzhľadom na vyššie uvedené je zrejmé a nepochybné, že hazardné hry je priamo na základe Zákona (č. 30/2019 Z.z. o hazardných hrách) možné a dovolené prevádzkovať v čase od 10.00 hod. do 03.00 hod. bez akýchkoľvek ďalších obmedzení a reštrikcií.

Rovnako si týmto dovoľujeme poukázať na rozhodnutie a postup Okresnej prokuratúry Komárno, vo veci vedenej pod spisovou značkou: Pd 131/19/4401-8, kde Okresná prokuratúra Komárno napadla obdobné všeobecne záväzné nariadenie mesta Komárno protestom prokurátora a to pre jeho nezákonnosť.

Mesto Komárno následne, po doručenom proteste prokurátora, na zvolanom mestskom zastupiteľstve, ktoré sa konalo dňa 07.02.2020, napádané ustanovenie § 3 ods. 4 napadnutého VZN v znení:

„Osobitný prevádzkový čas v herniach je určený v čase od 12.00 hod. do 24.00 hod. nasledujúceho dňa okrem prevádzok herní umiestnených v nebytových priestoroch bytového domu alebo v nebytových priestoroch spojených so stavbami určenými na bývanie, pre tieto platí osobitný prevádzkový čas od 10.00 hod. do 22.00hod.“

z tohto VZN č. 10/2019 vypustilo a ponechalo úpravu prevádzkového času hazardných hier v herniach výlučne na špeciálne ustanovenie § 15 ods. 4 zákona o hazardných hrách.

Okresná prokuratúra Komárno v danom prípade neprehliadla, že mestské zastupiteľstvo mesta Komárno prijalo napádanú právnú úpravu bez osobitného zákonného splnomocnenia a nad rámec samosprávy zverených oprávnení zo zákona.

Vzhľadom na všetky vyššie uvedené skutočnosti, podávame pripomienku k navrhovanému VZN, pričom navrhujeme takéto VZN neprijat', nakoľko ak by mesto Dunajská Streda prostredníctvom navrhovaného VZN pristúpilo k obmedzeniu času prevádzky hazardných hier, bolo by takéto VZN v rozpore s právnymi predpismi Slovenskej republiky a nezákonné.

S pozdravom,

Asociácia zábavy a hier

Pribinova 17954/10

811 09 Bratislava - Ružinov

IČO: 30 804 906 IČZ: 2020/003986

Asociácia zábavy a hier
Ing. Jana Kelemenová,
Prezidentka